

## **PRIJEDLOG**

Na temelju članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br.150/11, 119/14 i 93/16), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ 2018. godine donijela

## **ZAKLJUČAK**

1. Prima se na znanje Izvješće o pregovorima o Globalnom kompaktu o sigurnim, uređenim i regularnim migracijama, u tekstu koji je Vladi Republike Hrvatske dostavilo Ministarstvo vanjskih i europskih poslova aktom, klase: 018-02/18-01/82; urbroj: 521-VI-02-02-18-5, od \_\_\_\_\_ 2018. godine.
2. Ovlašćuje se dr. sc. Davor Božinović, ministar unutarnjih poslova, da predstavlja Republiku Hrvatsku na Međuvladinoj konferenciji šefova država i vlada te drugih visokih predstavnika država članica Ujedinjenih naroda u Marakešu, 10. i 11. prosinca 2018.
3. Izvješće iz točke 1. ovoga Zaključka i Globalni kompakt o sigurnim, uređenim i regularnim migracijama upućuju se Hrvatskom saboru na znanje.

Klasa:

Ur.broj:

Zagreb,-----studenoga 2018.

**PREDSJEDNIK**

mr. sc. Andrej Plenković

## OBRAZLOŽENJE

Nacrt Globalnog kompakta o sigurnim, uređenim i regularnim migracijama dogovoren je na diplomatskoj razini 13. srpnja 2018. u New Yorku. Ovaj dokument predstavlja ispunjavanje dogovora iz Njujorške deklaracije o izbjeglicama i migrantima (engl. New York Declaration on Refugees and Migrants) usvojene od strane šefova država i vlada država članica Ujedinjenih naroda 2016. godine, kao odgovor međunarodne zajednice na najveće migracijsko kretanje ljudi u povijesti s kojim se trenutno susreće.

Tekst Globalnog kompakta o sigurnim, uređenim i regularnim migracijama rezultat je postupka koji je trajao 15 mjeseci u tri faze: pripremna faza na diplomatskoj razini koja je trajala od travnja do studenog 2017 u kojoj su države članice iznosile svoje prijedloge i iskustva; druga faza sažimanja svih prijedloga koja je trajala od studenog 2017. do siječnja 2018. i na temelju kojih je izrađen početni nacrt Globalnog kompakta o sigurnim, uređenim i regularnim migracijama; te faza diplomatskih pregovora koji su u sjedištu UN-a u New Yorku trajali od veljače do srpnja 2018.

Globalni kompakt o sigurnim, uređenim i regularnim migracijama je pravno neobvezujući akt koji predstavlja katalog mjera ustanovljenih temeljem ciljeva iz Njujorške deklaracije iz 2016., a koje potiču suradnju država na pitanju regularnih migracija. Države suvereno odlučuju o primjeni tih mjera sukladno svom nacionalnom zakonodavstvu i obvezama iz međunarodnog prava. Globalni kompakt o sigurnim, uređenim i regularnim migracijama se odnosi isključivo na regularne migrante.

Sve aktivnosti iz Globalnog kompakta o sigurnim, uređenim i regularnim migracijama provodit će se u skladu s nacionalnim zakonodavstvom te obvezama i pravima koje proizlaze iz međunarodnog prava.

Na završnoj Međuvladinoj konferenciji šefova država i vlada te drugih visokih predstavnika država članica Ujedinjenih naroda koja bi se u vezi s Globalnim kompaktom o sigurnim, uređenim i regularnim migracijama trebala održati u Marakešu, 10. i 11. prosinca 2018. očekuje se usvajanje dokumenta koji će se potom potvrditi kroz rezoluciju Opće skupštine u sjedištu Ujedinjenih naroda u New Yorku.

S tim ciljem, predlaže se donošenje Zaključka kojim se prima na znanje Izvješće o pregovorima o Globalnom kompaktu o sigurnim, uređenim i regularnim migracijama. Ovlašćuje se dr. sc. Davor Božinović, ministar unutarnjih poslova, da predstavlja Republiku Hrvatsku na Međuvladinoj konferenciji šefova država i vlada te drugih visokih predstavnika država članica Ujedinjenih naroda u Marakešu, 10. i 11. prosinca 2018 te se Izvješće o pregovorima i Globalni kompakt o sigurnim, uređenim i regularnim migracijama upućuju Hrvatskome saboru na znanje.

# IZVJEŠĆE

## o pregovorima o Globalnom kompaktu o sigurnim, uređenim i regularnim migracijama

### 1. Uvod

Veliki migracijski procesi odavno su globalna stvarnost u svijetu. Međutim, nikada nije izrađen dokument na razini Ujedinjenih naroda, koji bi na sustavan način uredio suradnju među državama članicama vezano uz pitanje regularnih migracija. Recentni događaji pokazali su kako upravljanje globalnim migracijama nije moguće bez najšire međunarodne suradnje.

Svijet se 2015. godine susreo s do tada neviđenim migracijskim izazovom. Oko 258 milijuna ljudi napustilo je svoje države podrijetla i krenulo na druga odredišta tražeći spas od ratova i njihovih posljedica, klimatskih promjena, nestabilnih država, siromaštva, nejednakosti, demografskih neravnoteža. Ujedinjeni narodi su, kao globalna međunarodna organizacija, preuzeli odgovornost izrade dokumenta te predložili državama članicama da zajednički donesu odluku o daljnjim koracima u smjeru uređivanja i boljeg upravljanja regularnim migracijama.

Stoga je u okviru 71. zasjedanja Opće skupštine Ujedinjenih naroda 2016. godine u New Yorku održan sastanak na visokoj razini šefova država i vlada na kojem su se države članice usuglasile kako je riječ o složenom problemu kojeg treba sveobuhvatno rješavati u svim njegovim aspektima, razlikujući migrante, i to one regularne, od izbjeglica. Tom prigodom su 193 države članice Ujedinjenih naroda, među kojima i Republika Hrvatska koju je na spomenutom sastanku predstavljala predsjednica Kolinda Grabar Kitarović, usvojile Njujoršku deklaraciju o izbjeglicama i migrantima (*engl.* New York Declaration on Refugees and Migrants, A/RES/71/1) kojom se pozivaju sve države članice da pristupe izradi Globalnog kompakta o sigurnim, uređenim i regularnim migracijama.

Navedenom Deklaracijom se, uz dio koji se odnosi na izradu Globalnog kompakta o izbjeglicama, izrazila spremnost za izradu Globalnog kompakta o sigurnim, uređenim i regularnim migracijama, pri čemu bi tekst Globalnog kompakta o sigurnim, uređenim i regularnim migracijama trebao sadržavati načela, predanosti i razumijevanje država članica Ujedinjenih naroda o međunarodnim migracijama. Rad na usuglašavanju teksta Globalnog kompakta o sigurnim, uređenim i regularnim migracijama završio je 13. srpnja 2018., te predstavlja ispunjavanje dogovora sadržanog u Njujorškoj deklaraciji o izbjeglicama i migrantima.

### 2. Tijek postupka pregovora

Sukladno dogovoru postignutom u New Yorku 2016. godine postupak pregovaranja i pripreme Globalnog kompakta o sigurnim, uređenim i regularnim migracijama proveden je u tri faze, u ukupnom trajanju od 15 mjeseci:

a) pripremna faza na diplomatskoj razini (travanj - studeni 2017.) Republika Hrvatska je u toj fazi sudjelovala zajedno s drugim državama članicama EU-a (svih 28). Izaslanstvo EU-a pri Ujedinjenim narodima u New Yorku zastupalo je svih 28 država članica EU-a i jednim glasom

govorilo u njihovo ime temeljem zajednički ustanovljenih stajališta. Zajednički nastup u okviru EU-a osigurao je svakoj državi članici, pa tako i Republici Hrvatskoj, veći utjecaj u promoviranju vlastitih stajališta.

b) faza sažimanja (*stocktaking*) svih prijedloga zaprimljenih u sustavu Ujedinjenih naroda i izrada početnog nacrtu Globalnog kompakta o sigurnim, uređenim i regularnim migracijama, koja je trajala od studenog 2017. do siječnja 2018;

c) faza diplomatskih pregovora koji su održani u sjedištu Ujedinjenih naroda u New Yorku od veljače do srpnja 2018.

Na radnim skupinama Vijeća Europske unije, onoj na visokoj razini o azilu i migracijama i Radnoj skupini o Ujedinjenim narodima, dogovoreno je da će na pregovorima u New Yorku EU govoriti jednim glasom, kako bi imali veću težinu tijekom pregovora te kako bi usuglašavanjem stavova prije svakog kruga pregovora, europske vrijednosti i prijedlozi država članica EU-a bili uvršteni u krajnju inačicu dokumenta. Izlaskom Mađarske iz procesa, Izaslanstvo EU-a u New Yorku nastavilo je koordinirati stavove preostalih 27 država članica EU-a, a zajedničke stavove je tijekom pregovora nastavila iznositi Austrija.

Republika Hrvatska je **aktivno sudjelovala u formiranju zajedničkog stava EU-a** na način da je Ministarstvo vanjskih i europskih poslova koordiniralo međuresorske konzultacije o stavovima po pojedinim dijelovima teksta, koje je naša Stalna misija Republike Hrvatske pri Ujedinjenim narodima u New Yorku iznosila na sastancima EU 27 na kojima se formirao zajednički stav kojeg je Austrija iznosila tijekom pregovora. U međuresornim konzultacijama sudjelovali su, uz Ministarstvo vanjskih i europskih poslova i Ministarstvo unutarnjih poslova, Ministarstvo pravosuđa, Ministarstvo gospodarstva, Ministarstvo rada i mirovinskog sustava, Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku i Ministarstvo znanosti i obrazovanja te Ured Vlade Republike Hrvatske za ljudska prava.

**Zajednički EU 27 stavovi** bili su temeljeni na zajedničkoj pravnoj stečevini i međunarodnom pravu, s naglaskom na one dijelove teksta Globalnog kompakta o sigurnim, uređenim i regularnim migracijama koje je EU 27 država označilo **od najveće važnosti**:

- potvrđivanje suverenog prava svake države odrediti svoju nacionalnu migracijsku politiku;
- jasno razlikovanje između regularnih i neregularnih migracija (dokument se odnosi na regularne migracije);
- pravna neobveznost teksta;
- jasna naznaka kroz cijeli tekst da je riječ o katalogu mjera čija je primjena prepuštena suverenom izboru svake države;
- jasno utvrđeno pravo države da zaštiti svoje granice i suvereno odlučuje koga će pustiti na svoje državno područje;
- jasne odredbe o obvezama država podrijetla na prihvata i readmisiju vlastitih državljana;
- nužnost čvrste suradnje država podrijetla, tranzita i odredišta.

Ta su načela jasno izražena u konačnom, usuglašenom tekstu, pri čemu su **hrvatski prijedlozi bili uneseni u zajednički stav**.

O svim fazama pregovora izrađeno je 38 bilježaka, čiji su primatelji bili Ured Predsjednice Republike Hrvatske, Vlada Republike Hrvatske, Hrvatski sabor (u dijelu o tijeku pregovora), te sva resorna ministarstva i tijela relevantna za pitanja migracija.

Ministarstvo vanjskih i europskih poslova, kao koordinator aktivnosti u proteklom razdoblju, po završetku pregovora održanih s ciljem pripreme konačnog nacrtu Globalnog kompakta o sigurnim, uređenim i regularnim migracijama, podnosi Vladi Republike Hrvatske izvješće o tijeku pregovora i njegovim rezultatima. S obzirom da je Globalni kompakt o sigurnim, uređenim i regularnim migracijama po svojoj pravnoj prirodi akt političke naravi kojim se uspostavlja pravno neobvezujući okvir suradnje te se istim ne preuzimaju međunarodnopravne obveze, isti ne podliježe postupku predviđenom za sklapanje međunarodnih ugovora u kojem, sukladno svojim ovlastima sudjeluju Vlada Republike Hrvatske odnosno Hrvatski sabor. Međutim, s obzirom da je sudionik akta Republika Hrvatska tekst akta, u kontekstu njegovog predstojećeg usvajanja, podnosi se Vladi Republike Hrvatske.

### **3. Načela koja su temelj konačnog nacrtu teksta Globalnog kompakta o sigurnim, uređenim i regularnim migracijama:**

Globalni kompakt o sigurnim, uređenim i regularnim migracijama (u daljnjem tekstu i Globalni kompakt) je pravno neobvezujući okvir za suradnju koji priznaje da ni jedna država ne može riješiti pitanje migracija sama, zbog nerazdvojivo nadsudnacionalne naravi ovog fenomena (točka 15). U tom se smislu trebaju shvaćati i tumačiti i svi termini unutar Globalni kompakt, pa se tako često korišteni termin „*commitment*“ ne razumijeva nit prevodi kao „obveza“ nego - i ovisno o kontekstu - kao „predanost“ ili „opredjeljenje“. Globalni kompakt zahtijeva međunarodnu, regionalnu i bilateralnu suradnju i dijalog. Globalni kompakt potvrđuje suvereno pravo država da odrede svoje nacionalne migracijske politike, kao i njihovo pravo da upravljaju migracijama u okviru svojih nadležnosti, u skladu s međunarodnim pravom. Slijedom toga Vlada Republike Hrvatske će, u skladu s nacionalnim zakonodavstvom, prioritetima i politikama, sama odrediti koje će mjere iz Globalnog kompakta o sigurnim, uređenim i regularnim migracijama provoditi.

Države mogu razlikovati regularne i neregularne migracije, uzimajući u obzir različite nacionalne realnosti, politike, prioritete i uvjete za ulazak, boravak i rad u skladu s međunarodnim pravom (točka 15.) te se to razlikovanje ne dovodi u pitanje niti onda kada se o u tekstu Globalnog kompakta o migrantima govori kroz frazu „neovisno o njihovom migracijskom statusu“.

U slučaju neregularnih migracija države imaju puno pravo poduzimanja nužnih, zakonitih i proporcionalnih mjera, uključujući pritvaranje neregularnih migranata (kao mjeru posljednje instance). Hrvatskim nacionalnim zakonodavstvom, koje predstavlja okvir za provedbu Globalnog kompakta, jasno je utvrđeno na koji se način zakonito ulazi u Republiku Hrvatsku, odnosno, koje su migracije regularne, a koje ne, te koje mogu biti posljedice neregularnog ulaska u Republiku Hrvatsku.

Konačno, migracije u Globalnom kompaktu nisu uvedene kao (novo) temeljno ljudsko pravo, nego se njime, u skladu s postojećim međunarodnim pravom o ljudskim pravima, potvrđuje da

migranti, kao i sva ostala ljudska bića, uživaju temeljna ljudska prava sadržana u osnovnim instrumentima za zaštitu ljudskih prava, prije svih - Općoj deklaraciji o ljudskim pravima iz 1948., Međunarodnom paktu o građanskim i političkim pravima iz 1966., Međunarodnom paktu o gospodarskim, socijalnim i kulturnim pravima iz 1966., Konvenciji UN-a protiv transnacionalnog organiziranog kriminaliteta, uključujući Protokol o sprečavanju, suzbijanju i kažnjavanju krijumčarenja ljudi, posebice žena i djece te Protokol protiv krijumčarenja migranata kopnom, morem i zrakom.

Vezano za tekst Globalnog kompakta posebno valja istaknuti sljedeće:

- radi se o tekstu koji nije pravno obvezujući;
- radi se o katalogu mjera ustanovljenih temeljem ciljeva iz Njujorške deklaracije iz 2016. u svrhu jačanja suradnje država na pitanju migracija s kojim se niti jedna država ne može nositi sama;
- države suvereno odlučuju o primjeni svih predviđenih mjera sukladno svom nacionalnom zakonodavstvu i vlastitim međunarodnopravnim obvezama;
- ne odnosi se na izbjeglice;
- odnosi se na regularne migracije, ne na neregularne;
- nudi sveobuhvatni pristup regularnim migracijama s ciljem optimiziranja koristi i smanjenja rizika migracija;
- temelji se na međusobnom povjerenju i solidarnosti država da ispune ciljeve i zadaće sadržane u Globalnom kompaktu o sigurnim, uređenim i regularnim migracijama;
- izražava kolektivno opredjeljenje za poboljšanje suradnje između svih mjerodavnih aktera za migracije, polazeći od spoznaje kako se niti jedna država s pitanjem migracije ne može nositi sama.

#### **4. Ciljevi Globalnog kompakta o sigurnim, uređenim i regularnim migracijama**

Dokument utvrđuje okvir suradnje koji sadrži 23 cilja od kojih se svaki dalje razrađuje na njegove operativne dijelove, a koji se državama nudi kao katalog mogućih mjera:

1. prikupljati i koristiti točne i razvrstane podatke kao temelj za politike utemeljene na dokazima;
2. minimalizirati negativne poticaje i strukturne čimbenike koji prisiljavaju ljude da napuste svoju državu podrijetla;
3. davati točne i pravovremene informacije o svim fazama migracija;

4. osigurati da svi migranti imaju valjani dokaz o svom identitetu i odgovarajuće isprave;
  5. poboljšati dostupnost i fleksibilnost putova regularnih migracija;
  6. olakšati pravedno i etično zapošljavanje te zaštitne uvjete koji osiguravaju dostojanstven rad;
  7. rješavati i smanjivati ranjivost pri migracijama;
  8. spašavati živote i uspostavljati koordinirane međunarodne napore u traganju za nestalim migrantima;
  9. jačati nadnacionalni odgovor na krijumčarenje migranata;
  10. spriječiti, suzbijati i iskorijeniti trgovanje ljudima u kontekstu međunarodnih migracija;
  11. upravljati granicama na integriran, siguran i koordiniran način;
  12. ojačati sigurnost i predvidivost u migracijskim postupcima za odgovarajuću analizu, ocjenjivanje i prosljeđivanje;
  13. koristiti migracijski pritvor samo kao krajnju mjeru te raditi na zamjenskim rješenjima;
  14. poboljšati konzularnu zaštitu, pomoć i suradnju tijekom migracijskog ciklusa;
  15. pružiti migrantima pristup osnovnim uslugama;
  16. osnažiti migrante i društava da ostvare punu uključenost i društvenu koheziju;
  17. uklanjati sve oblike diskriminacije i promicati javni diskurs utemeljen na dokazima za oblikovanje percepcije migracija;
  18. ulagati u razvoj znanja i olakšati međusobno priznavanje znanja, kvalifikacija i kompetencija;
  19. stvarati uvjete za migrante i dijasporu da u potpunosti pridonose održivom razvoju u svim državama;
  20. promicati brži, sigurniji i jeftiniji prijenos novčanih doznaka i poticati financijsko uključivanje imigranata;
  21. surađivati u olakšavanju sigurnog i dostojanstvenog povratka i ponovnog prihvata, kao i održive reintegracije;
  22. ustanoviti mehanizme za prenosivost prava iz socijalnog osiguranja i ostvarenih naknada;
  23. jačati međunarodnu suradnju i globalno partnerstvo za sigurne, uređene i regularne migracije.
- 5. Provedba, praćenje i preispitivanje Globalnog kompakta o sigurnim, uređenim i regularnim migracijama**

U odredbama koje se odnose na suradnju i postupanje u okvirima utvrđenim u Globalnom kompaktu o sigurnim, uređenim i regularnim migracijama navedeno je kako će se ona odvijati uz uvažavanje različitih nacionalnih realnosti, kapaciteta i stupnja razvoja svake države, poštujući pri tom nacionalne politike i prioritete, što uključuje i razlikovanje regularnih od neregularnih migracija. Pri tom će sve aktivnosti iz Globalnog kompakta o sigurnim, uređenim i regularnim migracijama koje se budu primjenjivale biti u skladu s već postojećim međunarodnopravnim obavezama njegovih sudionika.

U okviru Ujedinjenih naroda će se ustanoviti mehanizam izgradnje kapaciteta kako bi se moglo lakše pratiti i dijeliti dobre prakse država, te Globalni kompakt o sigurnim, uređenim i regularnim migracijama pozdravlja odluku glavnog tajnika Ujedinjenih naroda da se u tu svrhu uspostavi UN mreža za migracijama, koja bi ujedno bila potpora državama članicama u provedbi mjera za koje se odluče. Koordinator i tajništvo te mreže bit će Međunarodna organizacija za migracije (IOM).

Već postojeći Dijalog na visokoj razini o međunarodnim migracijama i razvoju, a koji se je do sada sastajao svake četvrte godine za vrijeme Opće skupštine Ujedinjenih naroda, preimenovat će se u „Međunarodni forum za pregled međunarodnih migracija“, koji će biti glavna, međunarodna globalna platforma za države članice na kojoj će moći **raspravljati i podijeliti iskustva** o primjeni aspekata Globalnog kompakta o sigurnim, uređenim i regularnim migracijama. Forum će se sastajati svake četvrte godine, a prvi sastanak održat će se 2022. godine.

U završnim odredbama potiče se države članice Ujedinjenih naroda da radi učinkovitog praćenja provedbe pripreme nacionalne planove za primjenu ciljeva iz Globalnog kompakta o sigurnim, uređenim i regularnim migracijama, te da sukladno tome prate napredak na nacionalnoj razini.

## **6. Međuvladina konferencija o Globalnom kompaktu o sigurnim, uređenim i regularnim migracijama, Marakeš, Maroko, 10. i 11. prosinca 2018. i naknadno usvajanje rezolucije Opće skupštine Ujedinjenih naroda**

Radi veće vidljivosti ove teme i davanja političke podrške, dogovoreno je da se 10. i 11. prosinca održi posebna međuvladina konferencija u Marakešu, u Maroku, koja bi okupila najveći broj država članica Ujedinjenih naroda, i na kojoj bi se trebao usvojiti tekst Globalnog kompakta o sigurnim, uređenim i regularnim migracijama. Nakon konferencije u Marakešu, tekst Globalnog kompakta bit će potvrđen od država članica UN i u obliku rezolucije Opće skupštine Ujedinjenih naroda.

Ovom Izvješću priložen je tekst Globalnog kompakta o sigurnim, uređenim i regularnim migracijama u izvorniku na engleskom jeziku te u prijevodu na hrvatski jezik.



Zagreb, 13. studenoga 2018.

# **GLOBALNI KOMPAKT O SIGURNIM, UREĐENIM I REGULARNIM MIGRACIJAMA**

## **DOGOVORENI ISHOD MEĐUVLADINIH PREGOVORA**

13. srpnja 2018.

Mi, šefovi država i vlada i visoki predstavnici, na sastanku u Maroku 10. i 11. prosinca 2018., potvrđujući Njujoršku deklaraciju o izbjeglicama i migrantima, te odlučni dati važan doprinos pojačanoj suradnji u pitanju međunarodnih migracija u svim njegovim dimenzijama, usvojili smo ovaj Globalni kompakt za sigurne, uređene i regularne migracije:

### **PREAMBULA**

1. Ovaj Globalni kompakt počiva na ciljevima i načelima Povelje Ujedinjenih naroda.
2. On također počiva na Općoj deklaraciji o ljudskim pravima; Međunarodnom paktu o građanskim i političkim pravima; Međunarodnom paktu o gospodarskim, socijalnim i kulturnim pravima; drugim temeljnim međunarodnim ugovorima<sup>1</sup> o ljudskim pravima; Konvenciji Ujedinjenih naroda protiv transnacionalnog organiziranog kriminaliteta, uključujući Protokol za sprječavanje, suzbijanje i kažnjavanje krijumčarenja ljudi, posebice žena i djece, te Protokol protiv krijumčarenja migranata kopnom, morem i zrakom; Konvenciji o ropstvu i Dopunskoj konvenciji o ukidanju ropstva, trgovine robljem i ustanova i prakse sličnih ropstvu; Okvirnoj konvenciji Ujedinjenih naroda o klimatskim promjenama; Konvenciji Ujedinjenih naroda za suzbijanje dezertifikacije; Pariškom ugovoru<sup>2</sup>; konvencijama Međunarodne organizacije rada o promicanju dostojanstvenog rada i migracija radne snage<sup>3</sup>; kao i na Agendi za održivi razvoj do 2030.; Akcijskom planu iz Addis Abebe; Sendajskom okviru za smanjenje rizika od katastrofa, te Novoj urbanoj agendi.

---

<sup>1</sup> Međunarodna konvencija o ukidanju svih oblika rasne diskriminacije, Konvencija o uklanjanju svih oblika diskriminacije prema ženama, Konvencija protiv mučenja i drugih okrutnih, neljudskih ili ponižavajućih postupaka ili kažnjavanja, Konvencija o pravima djeteta, Međunarodna konvencija o zaštiti prava svih radnika migranata i članova njihovih obitelji, Međunarodna konvencija o zaštiti svih osoba od prisilnog nestanka, Konvencija o pravima osoba s invaliditetom.

<sup>2</sup> Usvojen pod UNFCCC u FCCC / CP / 2015/10 / Dodatak 1, odluka 1 / CP.21.

<sup>3</sup> Konvencija o migracijama radi zapošljavanja iz 1949. (br.97), Konvencija o radnicima migrantima iz 1975. (br.143), Konvencija o jednakom tretmanu iz 1962. (br.118), Konvencija o dostojanstvenom radu za radnike u kućanstvu iz 2011. (br.189).

3. Rasprave o međunarodnim migracijama na globalnoj razini nisu nove. Podsjećamo na napredak ostvaren kroz Dijaloge Ujedinjenih naroda na visokoj razini o međunarodnoj migraciji i razvoju iz 2006. i 2013. Također potvrđujemo doprinos Svjetskog foruma o migracijama i razvoju pokrenutog 2007. Ove platforme utrlje su put za Njujoršku deklaraciju o izbjeglicama i migrantima, kojom smo se opredijelili razraditi Globalni kompakt za izbjeglice i usvojiti ovaj Globalni kompakt za sigurne, uređene i regularne migracije, u dva odvojena procesa. Ta dva globalna kompakta zajedno predstavljaju međusobno nadopunjavajuće okvire za međunarodnu suradnju koji ispunjavaju svaki svoje mandate kako je utvrđeno u Njujorškoj deklaraciji o izbjeglicama i migrantima, u kojoj se priznaje da bi se migranti i izbjeglice mogli suočiti s mnogim zajedničkim izazovima i sličnom ranjivošću.
4. Izbjeglice i migranti imaju pravo na ista opća ljudska prava i temeljne slobode, koje se mora poštovati, štiti i ostvarivati u svako doba. Međutim, migranti i izbjeglice su različite skupine na koje se odnose različiti pravni okviri. Samo izbjeglice imaju pravo na posebnu međunarodnu zaštitu kako je uređeno međunarodnim pravom za zaštitu izbjeglica. Ovaj Globalni kompakt odnosi se na migrante i predstavlja zajednički okvir suradnje koji obuhvaća migracije u svim njihovim dimenzijama.
5. Kao doprinos pripremnom procesu za ovaj Globalni kompakt, priznajemo zajedničke upute država članica i mjerodavnih dionika tijekom faza konzultacija i pregleda stanja, kao i izvješće Glavnog tajnika „Neka migracije budu na dobrobit svih”.
6. Ovaj Globalni kompakt prekretnica je u povijesti svjetskog dijaloga i međunarodne suradnje u pitanju migracija. Utemeljen je na Agendi za održivi razvoj do 2030. i Akcijskom planu iz Addis Abebe i usmjeren Deklaracijom o dijalogu na visokoj razini o međunarodnim migracijama i razvoju usvojenoj u listopadu 2013. Temelji se na pionirskom radu bivšeg posebnog predstavnika Glavnog tajnika za međunarodne migracije i razvoj, uključujući njegov izvještaj od 3. veljače 2017.
7. Ovaj Globalni kompakt predstavlja pravno neobvezujući okvir za suradnju koji se temelji na dogovorenim opredjeljenjima država članica u Njujorškoj deklaraciji o izbjeglicama i migrantima. On potiče međunarodnu suradnju u području migracija među svim mjerodavnim sudionicima priznajući da se nijedna država ne može suočiti s migracijama sama, te podupire suverenitet država i njihove međunarodnopravne obveze.

## **NAŠA VIZIJA I VODEĆA NAČELA**

8. Ovaj Globalni kompakt izražava naše zajedničko opredjeljenje za poboljšanjem suradnje u pogledu međunarodnih migracija. Migracije su dio ljudskog iskustva kroz povijest i mi prepoznajemo da su one izvor napretka, inovacije i održivog razvoja u našem globaliziranom svijetu, te da se ti pozitivni učinci mogu optimizirati boljim upravljanjem migracijama. Većina migranata širom svijeta danas putuje, živi i radi na

siguran, uredan i regularan način. Ipak, migracije nedvojbeno utječu na naše zemlje, zajednice te na migrante i njihove obitelji na vrlo različite, a ponekad i nepredvidljive načine.

9. Ključno je da nas izazovi i mogućnosti međunarodnih migracija ujedinjuju, a ne dijele. Ovaj Globalni kompakt određuje naše *zajedničko razumijevanje, odgovornosti koje dijelimo i jedinstveni cilj* u vezi s migracijama, kako bi one bile na dobrobit svih.

### **Zajedničko razumijevanje**

10. Ovaj Globalni kompakt rezultat je nikada do sada ostvarenog procesa preispitivanja dokaza i podataka prikupljenih tijekom otvorenog, transparentnog i uključivog procesa. Razmijenili smo informacije o našim stvarnostima i saslušali različite glasove, obogaćujući i oblikujući naše zajedničko razumijevanje ovog složenog fenomena. Spoznali smo da su migracije definirajuća osobina našeg globaliziranog svijeta, koja povezuje društva kako unutar svih dijelova svijeta, tako i među njima, što nas sve čini istovremeno zemljama podrijetla, tranzita i odredišta. Svjesni smo da postoji stalna potreba za međunarodnim naporima na jačanju našeg poznavanja i analize migracija, jer će zajedničko razumijevanje poboljšati politike koje oslobađaju potencijale održivog razvoja za sve. Moramo prikupljati i učiniti dostupnima kvalitetne podatke. Moramo osigurati da sadašnji i potencijalni migranti budu u potpunosti obaviješteni o svojim pravima, obvezama i mogućnostima sigurne, uređene i regularne migracije, te da budu svjesni rizika neregularnih migracija. Također moramo osigurati svim našim građanima pristup objektivnim i jasnim informacijama, temeljenim na dokazima, o prednostima i izazovima migracija, a radi pobijanja obmanjujućih glasina koje stvaraju negativne percepcije o migrantima.

### **Odgovornosti koje dijelimo**

11. Ovaj Globalni kompakt nudi cjelovit pogled na međunarodne migracije i priznaje da je potreban sveobuhvatan pristup kako bi se optimizirale ukupne koristi od migracija, uz istodobno rješavanje rizika i izazova za pojedince i zajednice u zemljama podrijetla, tranzita i odredišta. Nijedna zemlja ne može odgovoriti na izazove i mogućnosti ovog globalnog fenomena sama za sebe. Ovim sveobuhvatnim pristupom cilj nam je omogućiti sigurne, uređene i regularne migracije, uz smanjenje pojavnosti i negativnog utjecaja neregularnih migracija kroz međunarodnu suradnju i kombinaciju mjera sadržanih u ovom Globalnom kompaktu. Mi, države članice Ujedinjenih naroda, jedna drugoj potvrđujemo odgovornosti koje dijelimo za rješavanje uzajamnih potreba i zabrinutosti migracijama, te natkriljujuću obvezu da poštujemo, štitimo i ostvarujemo ljudska prava svih migranata, bez obzira na njihov migracijski status, uz promicanje sigurnosti i prosperiteta svih naših zajednica.
12. Ovaj Globalni kompakt nastoji ublažiti negativne pokretače i strukturne čimbenike koji sprječavaju ljude u stvaranju i provedbi održivog načina života u njihovim zemljama podrijetla, te ih tako prisiljavaju da traže budućnost negdje drugdje. On ima za cilj

smanjiti rizike i ranjivosti s kojima se migranti suočavaju u različitim fazama migracija, poštujući, štiteći i ostvarujući njihova ljudska prava i pružajući im skrb i pomoć. On ima za cilj riješiti opravdane zabrinutost zajednica, uz priznanje da društva prolaze kroz demografske, ekonomske, društvene i okolišne promjene na različitim razinama koje mogu imati utjecaj na migracije i iz njih i proizlaziti. On ima za cilj stvoriti poticajne uvjete koji omogućuju svim migrantima da obogaćuju naša društva svojim ljudskim, ekonomskim i društvenim sposobnostima i da time pospješi njihov doprinos održivom razvoju na lokalnoj, regionalnoj i globalnoj razini.

### **Jedinstveni cilj**

13. Ovaj Globalni kompakt priznaje da su sigurne, uređene i regularne migracije na dobrobit svih kada se odvijaju uz odgovarajuće informacije te planski i dogovorno. Migracije nikada ne bi trebale biti čin očaja. Kad one to jesu, moramo surađivati kako bismo odgovorili na potrebe migranata u situacijama ranjivosti te rješavali izazove koji se javljaju. Moramo surađivati kako bismo stvorili uvjete koji omogućuju zajednicama i pojedincima da žive u sigurnosti i dostojanstvu u svojim zemljama. Moramo spašavati živote i čuvati migrante od pogibelji. Moramo osnažiti migrante da postanu punopravni članovi našeg društva, istaknuti njihove pozitivne doprinose, te promicati uključenost i društvenu koheziju. Moramo stvoriti veću predvidljivost i sigurnost jednako za države, zajednice i migrante. Kako bismo to postigli, iskazujemo svoju predanost olakšanju i osiguranju sigurnih, uređenih i regularnih migracija za dobrobit svih.
14. Naš uspjeh počiva na uzajamnom povjerenju, odlučnosti i solidarnosti država u ispunjavanju ciljeva i opredjeljenja sadržanih u ovom Globalnom kompaktu. Mi smo se ujedinili u duhu suradnje na sveopću korist radi rješavanja izazova i mogućnosti migracija u svim njihovim dimenzijama kroz podijeljenu odgovornost i inovativna rješenja. Upravo s tom sviješću o zajedničkom cilju poduzimamo ovaj povijesni korak, potpuno svjesni da je Globalni kompakt za sigurne, uređene i regularne migracije prekretnica, ali ne i kraj naših napora. Opredijeljeni smo nastaviti multilateralni dijalog u Ujedinjenim narodima kroz mehanizam periodičnog i učinkovitog praćenja i preispitivanja, osiguravajući da se riječi iz ovog dokumenta prevedu u konkretne aktivnosti na dobrobit milijuna ljudi u svim dijelovima svijeta.
15. Suglasni smo da se ovaj Globalni kompakt temelji na skupu uzajamnih i međuovisnih vodećih načela:

*Usredotočenost na osobe:* Globalni kompakt nosi snažnu ljudsku dimenziju, koja je svojstvena samom iskustvu migracije. On promiče dobrobit migranata i članova zajednice u zemljama podrijetla, tranzita i odredišta. Kao rezultat toga, Globalni kompakt stavlja pojedince u svoje središte.

*Međunarodna suradnja:* Globalni kompakt je pravno neobvezujući okvir za suradnju koji priznaje da nijedna država ne može riješiti pitanje migracija sama zbog

nerazdvojivo nadnacionalne naravi ovog fenomena. On zahtijeva međunarodnu, regionalnu i bilateralnu suradnju i dijalog. Autoritet Kompakta proizlazi iz činjenice da je rezultat konsenzusa, iz njegove vjerodostojnosti, našeg zajedničkog vlasništva nad njime, na provedbi koju dijelimo, te njegovu praćenju i preispitivanju.

*Nacionalni suverenitet:* Globalni kompakt potvrđuje suvereno pravo država da odrede svoju nacionalnu migracijsku politiku, kao i njihovo pravo da upravljaju migracijama u okviru svoje nadležnosti, u skladu s međunarodnim pravom. U okviru svoje suverene nadležnosti, države mogu razlikovati regularan i neregularan migracijski status, uključujući i kroz vlastite zakonodavne i strateške mjere za provedbu Globalnog kompakta, uzimajući u obzir različite nacionalne stvarnosti, politike, prioritete i uvjete za ulazak, boravak i rad, u skladu s međunarodnim pravom.

*Vladavina prava i propisani postupak:* Globalni kompakt priznaje da su poštovanje vladavine prava, propisanog postupka i pristupa pravosuđu temeljni za sve aspekte upravljanja migracijama. To znači da država, javne i privatne ustanove i subjekti, kao i same osobe, odgovaraju prema zakonima koji se javno objavljuju, provode jednako prema svima, koji su temelj neovisnog pravosuđa, i koji su u skladu s međunarodnim pravom.

*Održivi razvoj:* Globalni kompakt temelji se na Agendi za održivi razvoj do 2030., kao i na njezinom priznanju da su migracije višedimenzionalna stvarnost od velike važnosti za održivi razvoj zemalja podrijetla, tranzita i odredišta, što zahtijeva koherentne i sveobuhvatne odgovore. Migracije doprinose pozitivnim razvojnim rezultatima i ostvarivanju ciljeva Agende za održivi razvoj do 2030., posebice kad se njima pravilno upravlja. Globalni kompakt ima za cilj iskoristiti potencijal migracija za ostvarenje svih ciljeva održivog razvoja, kao i utjecaj koji će to postignuće imati na migracije u budućnosti.

*Ljudska prava:* Globalni kompakt temelji se na međunarodnom pravu o ljudskim pravima i podupire načela nesmanjivanja dostignutih prava i nediskriminacije. Provedbom Globalnog kompakta osiguravamo učinkovito poštovanje, zaštitu i ostvarivanje ljudskih prava svih migranata bez obzira na njihov migracijski status, i to u svim fazama migracijskog ciklusa. Također, potvrđujemo svoju predanost uklanjanju svih oblika diskriminacije, uključujući rasizam, ksenofobiju i netoleranciju prema migrantima i njihovim obiteljima.

*Rodna osjetljivost:* Globalni kompakt osigurava da se ljudska prava žena, muškaraca, djevojčica i dječaka poštuju u svim fazama migracije, da se pravilno razumiju i rješavaju njihove specifične potrebe, te da se oni osnaže kao akteri promjena. Globalni kompakt stavlja ovu perspektivu u središte, promiče rodnu ravnopravnost i osnaživanje svih žena i djevojčica,

priznajući njihovu neovisnost, djelovanje i vodstvo kako bi se odmaknuli od pristupa rješavanju pitanja migranata gledajući ih prvenstveno kao žrtve.

*Osjetljivost prema djeci:* Globalni kompakt promiče postojeće međunarodne pravne obveze u pogledu prava djeteta te u svakom trenutku podupire načelo najboljeg interesa djeteta kao primarni kriterij u svim situacijama koje se odnose na djecu u kontekstu međunarodnih migracija, uključujući djecu bez pratnje i razdvojenu djecu.

*Pristup koji uključuje vlade u cjelini:* Globalni kompakt smatra da su migracije višedimenzionalna stvarnost koju ne može rješavati samo jedan sektor vladinih politika. Da bi se izradile i provele učinkovite migracijske politike i prakse, potreban je pristup koji uključuje sve razine vlasti kako bi se osigurala horizontalna i vertikalna koherentnost politike u svim sektorima i razinama vlasti.

*Pristup koji uključuje cijelo društvo:* Globalni kompakt promiče široka partnerstva više zainteresiranih dionika za rješavanje migracija u svim njihovim dimenzijama, uključujući migrante, dijasporu, lokalne zajednice, civilno društvo, akademsku zajednicu, privatni sektor, parlamentarne zastupnike, sindikate, nacionalne ustanove za ljudska prava, medije i druge mjerodavne dionike upravljanja migracijama.

## **NAŠ OKVIR ZA SURADNJU**

16. Njujorškom deklaracijom o izbjeglicama i migrantima usvojili smo političku deklaraciju i niz opredjeljenja. Potvrđujući tu Deklaraciju u cijelosti, dograđujemo je utvrđivanjem sljedećega okvira za suradnju koji se sastoji od 23 cilja, provedbe, te praćenja i preispitivanja. Svaki cilj sadrži opredjeljenje za kojim slijedi niz aktivnosti koje se smatraju mjerodavnim političkim instrumentima i najboljom praksom. Kako bismo ispunili ta 23 cilja, oslanjat ćemo se na neke od tih aktivnosti radi ostvarivanja sigurnih, uređenih i regularnih migracija tijekom cijelog migracijskog ciklusa.

### **Ciljevi sigurnih, uređenih i regularnih migracija**

- 1) Prikupljati i koristiti točne i raščlanjene podatke kao temelj za politike utemeljene na dokazima
- 2) Minimalizirati negativne pokretače i strukturne čimbenike koji prisiljavaju ljude da napuštaju zemlju podrijetla
- 3) Pružati točne i pravovremene informacije u svim fazama migracija
- 4) Osigurati da svi migranti imaju dokaze o svom pravnom identitetu i odgovarajuće isprave
- 5) Poboljšati dostupnost i fleksibilnost puteva regularnih migracija
- 6) Olakšati pravedno i etično zapošljavanje i uvjete zaštite koji osiguravaju dostojanstven rad
- 7) Rješavati i smanjivati ranjivost u migracijama
- 8) Spašavati živote i uspostavljati koordinirane međunarodne napore u traganju za nestalim migrantima
- 9) Jačati nadnacionalni odgovor na krijumčarenje migranata
- 10) Sprječavati, suzbijati i iskorjenjivati trgovanje ljudima u kontekstu međunarodnih migracija
- 11) Upravlјati granicama na integriran, siguran i koordiniran način
- 12) Jačati sigurnost i predvidivost u migracijskim postupcima s ciljem odgovarajućeg pregleda, procjene i upućivanja
- 13) Koristiti migracijski pritvor samo kao krajnju mjeru te raditi na zamjenskim rješenjima
- 14) Poboljšati konzularnu zaštitu, pomoć i suradnju tijekom migracijskog ciklusa
- 15) Pružiti migrantima pristup osnovnim uslugama
- 16) Osnajiti migrante i društva da ostvare punu uključenost i društvenu koheziju
- 17) Uklanјati sve oblike diskriminacije i promicati javni diskurs utemeljen na dokazima za oblikovanje percepcije migracija
- 18) Ulagati u razvoj vještina i olakšati međusobno priznavanje vještina, kvalifikacija i kompetencija
- 19) Stvarati uvjete da migranti i dijaspora u potpunosti doprinose održivom razvoju u svim zemljama
- 20) Promicati brži, sigurniji i jeftiniji prijenos novčanih doznaka i poticati financijsku uključenost migranata
- 21) Suradivati u olakšavanju sigurnog i dostojanstvenog povratka i ponovnog prihvata, kao i održive reintegracije
- 22) Uspostaviti mehanizme za prenosivost prava iz socijalnog osiguranja i ostvarenih naknada
- 23) Jačati međunarodnu suradnju i globalno partnerstvo za sigurne, uređene i regularne migracije



## **CILJEVI I OPREDJELJENJA**

### **CILJ 1: Prikupljati i koristiti točne i raščlanjene podatke kao temelj za politike utemeljene na dokazima**

17. Iskazujemo opredjeljenje za jačanje globalne baze dokaza o međunarodnim migracijama putem poboljšanja i ulaganja u prikupljanje, analizu i diseminaciju točnih, pouzdanih, usporedivih podataka, raščlanjenih prema spolu, dobi, migracijskom statusu i drugim svojstvima mjerodavnim u nacionalnim kontekstima, podržavajući, pri tom, pravo na privatnost prema međunarodnom pravu o ljudskim pravima i štiteći osobne podatke. Nadalje iskazujemo opredjeljenje osigurati da ti podaci potiču istraživanje, budu vodilja za dosljedne politike utemeljene na dokazima i dobro informiranu javnu raspravu, te da omogućuju učinkovito praćenje i ocjenjivanje ostvarivanja opredjeljenja tijekom vremena.

U ostvarivanju ovog opredjeljenja oslanjat ćemo se na neke od sljedećih aktivnosti:

- a) izradu i provedbu sveobuhvatne strategije za poboljšanje podataka o migracijama na lokalnoj, nacionalnoj, regionalnoj i globalnoj razini, uz sudjelovanje svih mjerodavnih dionika, pod vodstvom Statističke komisije Ujedinjenih naroda, putem usklađivanja metodologija za prikupljanje podataka te jačanja analize i širenja podataka i pokazatelja o migracijama;
- b) poboljšanje međunarodne usporedivosti i kompatibilnosti statistika o migracijama i nacionalnih sustava podataka, uključujući kroz daljnji razvoj i primjenu statističke definicije međunarodnog migranta, izradu skupa standarda za mjerenje broja migranata i migracijskih tokova, te dokumentiranje migracijskih uzoraka i trendova, karakteristika migranata, kao i pokretača za migracije i njihovog utjecaja;
- c) izradu globalnog programa za izgradnju i poboljšanje nacionalnih kapaciteta za prikupljanje, analizu i diseminaciju podataka radi razmjene podataka, rješavanja nepostojanja podataka i procjenjivanja ključnih migracijskih trendova, koji potiče suradnju između mjerodavnih dionika na svim razinama, osigurava namjensku obuku, financijsku potporu i tehničku pomoć, iskorištava nove izvore podataka, uključujući velike podatke (*big data*), te ga redovito provjerava Statistička komisija Ujedinjenih naroda;
- d) prikupljanje, analiziranje i korištenje podataka o učincima i koristima migracija, kao i o doprinosu migranata i dijaspora održivom razvoju, s ciljem informiranja o provedbi Agende za održivi razvoj do 2030. i povezanih strategija i programa na lokalnoj, nacionalnoj, regionalnoj i globalnoj razini;
- e) potporu daljnjemu razvoju i suradnji između postojećih globalnih i regionalnih baza podataka i depozitorija, uključujući globalni portal Međunarodne organizacije za

migracije (IOM) s podacima o migracijama te Globalno partnerstvo Svjetske banke u spoznajama o migracijama i razvoju, radi sustavnog konsolidiranja mjerodavnih podataka na transparentan i korisniku blizak način, uz istodobno poticanje međuresorne suradnje kako bi se izbjeglo udvostručavanje;

- f) uspostavu i jačanje regionalnih centara za istraživanje i obuku o migracijama ili promatračnica migracija, kao što je Afrička promatračnica za migracije i razvoj, radi prikupljanja i analize podataka u skladu sa standardima Ujedinjenih naroda, uključujući najbolje prakse, doprinose migranata, sveukupne gospodarske, društvene i političke koristi i izazove migracija u zemljama podrijetla, tranzita i odredišta, kao i pokretače migracija, s ciljem uspostave zajedničkih strategija i maksimiziranja vrijednosti raščlanjenih podataka o migracijama, u koordinaciji s postojećim regionalnim i subregionalnim mehanizmima;
- g) poboljšanje nacionalnog prikupljanja podataka putem integracije tema povezanih s migracijama u nacionalne popise stanovništva što je ranije moguće, primjerice podataka o zemlji rođenja, zemlji rođenja roditelja, zemlji državljanstva, zemlji boravka pet godina prije popisa, zadnjem datumu dolaska i razlogu za migraciju, kako bi se osigurala pravovremena analiza i širenje rezultata, raščlanjenih i prikazanih u skladu s međunarodnim standardima, u statističke svrhe;
- h) provedbu anketa u kućanstvima, među radnom snagom i drugdje radi prikupljanja podataka o društvenoj i gospodarskoj integraciji migranata, ili dodavanje standardnih migracijskih modula u postojeće ankete u kućanstvima radi unaprjeđenja nacionalne, regionalne i međunarodne usporedivosti, te da se prikupljeni podaci učine dostupnim putem javne uporabe statističkih datoteka s mikropodacima;
- i) poboljšanje suradnje između državnih tijela odgovornih za podatke o migracijama i nacionalnih statističkih ureda radi izrade statistika vezanih uz migracije, uključujući korištenjem administrativnih evidencija u statističke svrhe, kao što su granične evidencije, vize, dozvole boravka, baze podataka stanovništva i drugi mjerodavni izvori, uz istodobno očuvanje prava na privatnost i zaštitu osobnih podataka;
- j) razvoj i korištenje migracijskih profila specifičnih za pojedinu zemlju, koji uključuju raščlanjene podatke o svim migracijski mjerodavnim aspektima u nacionalnom kontekstu, uključujući i one o potrebama tržišta rada, potražnji i dostupnosti vještina, ekonomskim, okolišnim i društvenim učincima migracija, troškovima prijenosa doznaka, zdravstvenoj zaštiti, obrazovanju, zanimanju, životnim i radnim uvjetima, plaćama i potrebama migranata i zajednica primateljica, s ciljem razvoja migracijskih politika utemeljenih na dokazima;
- k) suradnju s mjerodavnim dionicima u zemljama podrijetla, tranzita i odredišta radi razvoja istraživanja, studija i analiza o međuodnosu između migracija i tri dimenzije održivog razvoja, doprinosu i vještinama migranata i dijaspe, kao i njihovih veza s državama podrijetla i odredišta.

## **CILJ: 2      Minimalizirati negativne pokretače i strukturne čimbenike koji prisiljavaju ljude da napuštaju zemlju podrijetla**

18. Iskazujemo opredjeljenje za stvaranje pogodnih političkih, ekonomskih, socijalnih i okolišnih uvjeta kako bi ljudi mogli voditi miran, produktivan i održiv život u svojoj zemlji te ostvarivati svoje osobne težnje, istovremeno osiguravajući da ih očaj i pogoršanje globalnog konteksta ne prisiljava tražiti život drugdje putem neregularnih migracija. Nadalje, iskazujemo opredjeljenje da osiguramo pravovremenu i potpunu provedbu Agende za održivi razvoj do 2030., te da dograđujemo i ulažemo u provedbu drugih postojećih okvira, kako bi se poboljšao ukupni utjecaj Globalnog kompakta radi olakšanja sigurnih, uređenih i regularnih migracija.

U ostvarivanju ovog opredjeljenja oslanjat ćemo se na neke od sljedećih aktivnosti:

- a) promicanje provedbe Agende za održivi razvoj do 2030., uključujući i ciljeve održivog razvoja i Akcijski plan iz Addis Abebe, uz opredjeljenje da se najprije obuhvate oni koji su najviše zaostali, te Pariškog sporazuma<sup>4</sup> i Sendajskog okvira za smanjenje rizika od katastrofa u razdoblju 2015.-2030.;
- b) ulaganje u programe koji ubrzavaju ispunjenje ciljeva održivog razvoja od strane država, s ciljem otklanjanja negativnih pokretača i strukturnih čimbenika koji prisiljavaju ljude da napuste zemlju podrijetla, uključujući putem iskorjenjivanja siromaštva, sigurnosti hrane, zaštite zdravlja i higijenskih uvjeta, obrazovanja, uključivog ekonomskog rasta, infrastrukture, urbanog i ruralnog razvoja, osiguravanja zaposlenosti, dostojnog posla, rodne ravnopravnosti i osnaživanja žena i djevojčica, otpornosti i smanjenja rizika od katastrofa, ublažavanja klimatskih promjena i prilagodbe, rješavanja socioekonomskih učinaka svih oblika nasilja, nediskriminacije, vladavine prava i dobrog upravljanja, pristupa pravosuđu i zaštiti ljudskih prava, kao i stvaranja i održavanja mirnih i uključivih društava s učinkovitim, odgovornim i transparentnim institucijama;
- c) uspostavu ili jačanje mehanizama za praćenje i predviđanje nastanka rizika i prijetnji koje bi mogle izazvati migracijska kretanja ili utjecati na njih, jačanje sustava ranog upozoravanja, izradu postupaka i alata za hitne slučajeve, pokretanje hitnih operacija, te potporu za oporavak nakon krize, u bliskoj suradnji s drugim državama i uz njihovu potporu te uz potporu mjerodavnih nacionalnih i lokalnih vlasti, nacionalnih institucija za ljudska prava i civilnog društva;
- d) ulaganje u održivi razvoj na lokalnoj i nacionalnoj razini u svim dijelovima svijeta omogućujući svim ljudima da poboljšaju svoj život i zadovolje svoje težnje, uz stvaranje trajnog, uključivog i održivog gospodarskog rasta, uključujući i putem privatnih i stranih izravnih ulaganja i trgovinskih povlastica, radi stvaranja pogodnih uvjeta koji omogućuju zajednicama i pojedincima da iskoriste mogućnosti u svojim zemljama i potaknu održivi razvoj;

---

<sup>4</sup> Usvojen pod UNFCCC u FCCC / CP / 2015/10 / Dodatak 1, odluka 1 / CP.21.

- e) ulaganje u razvoj ljudskog kapitala poticanjem poduzetništva, obrazovanja, strukovnog obrazovanja i programa razvijanja vještina, te partnerstava, stvaranja produktivnog zapošljavanja u skladu s potrebama tržišta rada, kao i u suradnji s privatnim sektorom i sindikatima, s ciljem smanjenja nezaposlenosti mladih, izbjegavanja odljeva mozgova i optimiziranja priljeva mozgova u zemljama podrijetla, te iskorištavanja demografskih prednosti;
- f) jačanje suradnje između humanitarnih i razvojnih aktera, uključujući i promicanjem zajedničke analize, multidonatorskog pristupa i višegodišnjih ciklusa financiranja, radi postizanja dugoročnih odgovora i ishoda koji osiguravaju poštovanje prava pogođenih osoba, otpornost i sposobnost stanovništva da se nosi s određenim stanjem, kao i ekonomsko i socijalno oslanjanje na vlastite snage, vodeći računa da te aktivnosti uzimaju u obzir migracije;
- g) uzimanje u obzir migranata u nacionalnoj pripravnosti za hitne slučajeve i odgovoru na njih, uključujući putem uzimanja u obzir mjerodavnih preporuka savjetodavnih procesa pod vodstvom države, kao što su Smjernice za zaštitu migranata u zemljama u kojima se odvijaju sukobi ili prirodne katastrofe (Smjernice MICIC).

#### **Prirodne katastrofe, negativni učinci klimatskih promjena i degradacije okoliša**

- h) jačanje zajedničke analize i razmjena informacija radi bolje identifikacije, razumijevanja, predviđanja i rješavanja migracijskih kretanja, poput onih koja mogu proizaći iz naglog i polaganog nastupanja prirodnih katastrofa, negativnih učinaka klimatskih promjena, degradacije okoliša, kao i drugih nesigurnih situacija, uz osiguranje učinkovitog poštovanja, zaštite i ostvarivanja ljudskih prava svih migranata;
- i) izradu strategija za prilagodbu i otpornost na prirodne katastrofe koje nastupaju naglo i polagano, negativne učinke klimatskih promjena, degradaciju okoliša, kao što je dezertifikacija, degradacija zemljišta, suša i porast razine mora, uzimajući u obzir potencijalne posljedice na migracije, priznajući da je prilagodba u zemlji podrijetla prioritet;
- j) integraciju razmatranja mogućnosti raseljavanja u strategije pripravnosti za katastrofe i promicanje suradnje sa susjednim i drugim mjerodavnim zemljama radi pripreme za rano upozoravanje, planiranje za nepredviđene situacije, prikupljanje zaliha, mehanizme koordinacije, planiranje evakuacije, aranžmana za prihvat i pomoć, te informiranje javnosti;
- k) usklađivanje i razvitak pristupa i mehanizama na subregionalnoj i regionalnoj razini za rješavanje pitanja ranjivosti osoba koje su pogođene naglim ili polaganim nastupom prirodnih katastrofa, osiguravajući im pristup humanitarnoj pomoći koja zadovoljava njihove bitne potrebe uz puno poštovanje njihovih prava gdje god se nalazili, te promicanjem održivih ishoda koji povećavaju otpornost i samostalnost, uzimajući u obzir kapacitete svih uključenih zemalja;

- l) izradu koherentnih pristupa za rješavanje izazova migracijskih kretanja u kontekstu naglog i polaganog nastupa prirodnih katastrofa, između ostaloga uzimajući u obzir mjerodavne preporuke savjetodavnih procesa pod vodstvom države, kao što je Agenda za zaštitu prekogranično raseljenih osoba u kontekstu prirodnih katastrofa i klimatskih promjena, te Platforma o raseljavanju u slučaju prirodnih katastrofa.

### **CILJ 3: Pružati točne i pravovremene informacije u svim fazama migracija**

19. Iskazujemo opredjeljenje za jačanje naših napora kako bismo osigurali, učinili dostupnima i širili točne, pravovremene, dostupne i jasne informacije o migracijskim aspektima za države i među državama, zajednicama i migrantima u svim fazama migracija. Nadalje, iskazujemo opredjeljenje za korištenje tih informacija za izradu politika migracija koje osiguravaju visok stupanj predvidljivosti i sigurnosti za sve uključene sudionike.

U ostvarivanju ovog opredjeljenja oslanjat ćemo se na neke od sljedećih aktivnosti:

- a) pokretanje i objavljivanje centralizirane i javno dostupne nacionalne web stranice kako bi se učinile dostupnim informacije o mogućnosti regularnih migracija, kao što su imigracijski zakoni i politike određene zemlje, uvjeti za dobivanje vize, formalnosti podnošenja zahtjeva, kriteriji za naknade i konverziju valute, uvjeti za dobivanje radne dozvole, uvjeti stručnih kvalifikacija, ocjena kvalifikacija i ekvivalencije, mogućnosti obuke i studiranja, troškovi i uvjeti života, a kako bi migranti mogli donositi informirane odluke;
- b) promicanje i unaprjeđenje sustavne bilateralne, regionalne i međunarodne suradnje i dijaloga radi razmjene informacija o trendovima vezanim uz migracije, uključujući putem zajedničkih baza podataka, online platformi, međunarodnih centara za obuku i mreža za vezu, uz istodobno očuvanje prava na privatnost i zaštitu osobnih podataka;
- c) uspostavu otvorenih i dostupnih informativnih točaka duž mjerodavnih migracijskih ruta, koje mogu uputiti migrante na potporu i savjetovanje u pogledu djece te na rodno osjetljivu potporu i savjetovanje, pružiti mogućnosti za komunikaciju s konzularnim predstavnicima zemlje podrijetla, te učiniti dostupnim mjerodavne informacije, uključujući one o ljudskim pravima i temeljnim slobodama, odgovarajućoj zaštiti i pomoći, mogućnostima i načinima regularnih migracija te mogućnostima povratka, na jeziku koji dotična osoba razumije;
- d) pružanje novopridošlim migrantima ciljanih, rodno osjetljivih, osjetljivih prema djeci, pristupačnih i sveobuhvatnih informacija, kao i pravnih naputaka o njihovim pravima i obvezama, uključujući o poštovanju nacionalnih i lokalnih zakona, dobivanju radnih dozvola i dozvola boravka, prilagodbi statusa, registraciji kod vlasti, pristupu pravdi za podnošenje tužbi o povredama prava, kao i o pristupu osnovnim uslugama;

- e) promicanje višjejezičnih, rodno osjetljivih informativnih kampanja utemeljenih na dokazima i organiziranje događanja radi podizanja osviještenosti i orijentacijske obuke prije odlaska u zemljama podrijetla, u suradnji s lokalnim vlastima, konzularnim i diplomatskim predstavništvima, privatnim sektorom, akademskim sektorom, migrantskim i iseljeničkim organizacijama i civilnim društvom, s ciljem promicanja sigurnih, uređenih i regularnih migracija, kao i isticanja rizika povezanih s neregularnim i nesigurnim migracijama.

#### **CILJ 4: Osigurati da svi migranti imaju dokaze o svom pravnom identitetu i odgovarajuće isprave**

20. Iskazujemo opredjeljenje za ostvarivanje prava svih osoba na pravni identitet pružajući svim našim državljanima dokaz o državljanstvu i odgovarajuću dokumentaciju, omogućavajući nacionalnim i lokalnim vlastima da utvrde pravni identitet migranta prilikom ulaska, tijekom boravka, kao i za povratak, te da se osiguraju učinkoviti migracijski postupci, učinkovito pružanje usluga i poboljšana javna sigurnost. Nadalje, iskazujemo opredjeljenje da putem odgovarajućih mjera osiguramo da se migrantima izda odgovarajuća dokumentacija i isprave iz matičnih evidencija, kao što su rodni list, vjenčani list i smrtni list, u svim fazama migracije, kao sredstvo za osnaženje migranata za učinkovito ostvarivanje njihovih ljudskih prava.

U ostvarivanju ovog opredjeljenja oslanjat ćemo se na neke od sljedećih aktivnosti:

- a) poboljšanje sustava matičnih evidencija, s posebnim naglaskom na obuhvat neprijavljenih osoba i naših državljana koji žive u drugim zemljama, uključujući i pružanjem mjerodavnih isprava o identitetu i matičnih isprava, jačanjem sposobnosti i ulaganjem u rješenja informacijsko-komunikacijske tehnologije, uz očuvanje prava na privatnost i zaštitu osobnih podataka;
- b) usklađenje putnih isprava u skladu s odredbama Međunarodne organizacije za civilno zrakoplovstvo radi olakšanja interoperabilnosti i univerzalnoga priznavanja putnih isprava, kao i radi borbe protiv identitetskih prijevara i krivotvorenja dokumenata, uključujući i ulaganjem u digitalizaciju te jačanjem mehanizama za razmjenu biometrijskih podataka, uz istodobno očuvanje prava na privatnost i zaštitu osobnih podataka;
- c) osiguravanje odgovarajuće, pravodobne, pouzdane i dostupne konzularne dokumentacije našim državljanima koji žive u drugim zemljama, uključujući i identifikacijske i putne isprave, koristeći informacijske i komunikacijske tehnologije, kao i lokalnu zajednicu, posebice u udaljenim područjima;
- d) olakšanje pristupa osobnim ispravama, kao što su putovnice i vize, te osiguranje da mjerodavni propisi i kriteriji za izdavanje tih isprava budu nediskriminirajući, poduzimajući rodno i dobno osjetljive provjere kako bi se spriječio povećan rizik od ranjivosti tijekom migracijskog ciklusa;
- e) jačanje mjera za smanjenje apatridnosti, uključujući i upisom rođenja migranata,

omogućavanjem da žene i muškarci mogu jednako prenositi državljanstvo svojoj djeci, te davanjem državljanstva djeci rođenoj na teritoriju druge države, posebno u situacijama u kojima bi dijete inače bilo bez državljanstva, u potpunosti poštujući ljudsko pravo na državljanstvo te u skladu s nacionalnim zakonodavstvom;

- f) preispitivanje i reviziju zahtjeva za dokazivanje državljanstva u centrima za pružanje usluga, kako bi se osiguralo da migrantima bez dokaza o državljanstvu ili pravnom identitetu ne bude onemogućen pristup osnovnim uslugama te da im se ne ukraćuju njihova ljudska prava;
- g) dogradnju postojeće prakse na lokalnoj razini koja omogućava sudjelovanje u životu zajednice, kao što je interakcija s vlastima i pristup mjerodavnim službama, putem izdavanja registracijske kartice svim osobama koje žive u lokalnim jedinicama, uključujući i migrante, s osnovnim osobnim podacima, a koje ne daju pravo na državljanstvo ili boravak.

#### **CILJ 5: Poboljšati dostupnost i fleksibilnost puteva regularnih migracija**

21. Iskazujemo opredjeljenje za prilagodbu mogućnosti i puteva regularnih migracija na način koji olakšava mobilnost radne snage i dostojanstven rad te odražava demografske i radnotržišne realnosti, optimizira mogućnosti obrazovanja, podupire pravo na obiteljski život, i odgovara na potrebe migranata u situaciji ranjivosti, s ciljem širenja i diversifikacije dostupnosti puteva za sigurne, uređene i regularne migracije.

U ostvarivanju ovog opredjeljenja oslanjat ćemo se na neke od sljedećih aktivnosti:

- a) izradu bilateralnih, regionalnih i multilateralnih sporazuma o mobilnosti radne snage, zasnovanih na ljudskim pravima i rodno osjetljivima, standardnim uvjetima zapošljavanja specifičnim za pojedine sektore, u suradnji s mjerodavnim dionicima, oslanjajući se na važeće standarde, smjernice i načela Međunarodne organizacije rada, u skladu s međunarodnim pravom u pogledu ljudskih prava i rada;
- b) olakšavanje regionalne i prekoregionalne pokretljivosti radne snage putem međunarodnih i bilateralnih ugovora o suradnji, kao što su režimi slobodnog kretanja, liberalizacija viznog režima ili viza za više zemalja, kao i okviri za suradnju u pogledu mobilnosti radne snage, u skladu s nacionalnim prioritetima, potrebama lokalnog tržišta i ponudom vještina;
- c) preispitivanje i reviziju postojećih mogućnosti i puteva za regularne migracije, s ciljem optimiziranja podudarnosti vještina na tržištima rada, rješavanje demografske stvarnosti i razvojnih izazova i mogućnosti, u skladu s potrebama lokalnih i nacionalnih tržišta rada i ponude vještina, u dogovoru s privatnim sektorom i drugim mjerodavnim dionicima;

- d) izradu fleksibilnih planova mobilnosti radne snage za migrante, koji se temelje na pravima i rodnoj osjetljivosti, u skladu s potrebama lokalnih i nacionalnih tržišta rada i ponudom vještina na svim razinama, uključujući privremene, sezonske, cirkularne te brze programe na područjima s nedostatkom radne snage, putem pružanja fleksibilnih, konvertibilnih i nediskriminirajućih mogućnosti dobivanja viza i dozvola, kao što je dozvola za trajni ili privremeni rad, viza za višekratni ulazak radi studija, poslovanja, posjeta, ulaganja i poduzetništva;
- e) promicanje učinkovitog usklađivanja vještina u nacionalnoj ekonomiji uz uključivanje lokalnih vlasti i drugih mjerodavnih dionika, osobito privatnog sektora i sindikata, u analizu lokalnog tržišta rada, identifikaciju vještina koje nedostaju, definiranju traženih profila vještina, te procjeni učinkovitosti politika migracija radne snage, kako bi se osigurala tržišno prilagođena mobilnost ugovorne radne snage regularnim putevima;
- f) poticanje učinkovitih programa usklađivanja vještina skraćivanjem rokova za izdavanje viza i dozvola za standardna odobrenja zapošljavanja, te omogućavanje ubrzanog i olakšanog izdavanja viza i dozvola za poslodavce koji su se pokazali pouzdanima u poštovanju pravila;
- g) razvoj ili dogradnju postojećih nacionalnih i regionalnih praksi za prihvrat i boravak u odgovarajućemu trajanju na temelju suosjećanja, humanitarnih ili drugih obzira prema migrantima koji su prisiljeni napustiti svoje zemlje podrijetla zbog iznenadnih prirodnih katastrofa i drugih nesigurnih situacija, kao što su davanje humanitarnih viza, privatno pokroviteljstvo, pristup obrazovanju za djecu i privremene radne dozvole, dok prilagodba ili povratak u zemlju podrijetla nisu mogući;
- h) suradnju u identificiranju, izradi i jačanju rješenja za migrante prisiljene napustiti svoju zemlju podrijetla zbog prirodnih katastrofa koje se polagano razvijaju, nepovoljnih učinaka klimatskih promjena i degradacije okoliša, kao što je dezertifikacija, degradacija zemljišta, suša i porast razine mora, uključujući i osmišljavanjem planiranog premještanja te viznim opcijama, u slučajevima kad prilagodba ili povratak u njihovu zemlju podrijetla nije moguć;
- i) olakšavanje pristupa postupcima za spajanje obitelji za migrante bez obzira na njihovu razinu kvalifikacija putem odgovarajućih mjera koje promiču ostvarivanje prava na obiteljski život i najbolje interese djeteta, uključujući preispitivanjem i revizijom primjenjivih uvjeta, primjerice glede dohotka, poznavanja jezika, dužine boravka, odobrenja rada i pristupa socijalnom osiguranju i uslugama;
- j) proširivanje dostupnih opcija za akademsku mobilnost, uključujući i putem bilateralnih i multilateralnih sporazuma koji olakšavaju akademsku razmjenu, kao što su stipendije za učenike i visokoobrazovane stručnjake, gostujuće profesure, zajednički programi obuke i mogućnosti međunarodnih istraživanja, u suradnji s akademskim ustanovama i drugim mjerodavnim dionicima.



## **CILJ 6:      Olakšati pravedno i etično zapošljavanje i uvjete zaštite koji osiguravaju dostojanstven rad**

22. Iskazujemo opredjeljenje preispitati postojeće mehanizme zapošljavanja kako bismo osigurali da budu pravedni i etički te kako bismo zaštitili sve radnike migrante od svih oblika izrabljivanja i zlostavljanja s ciljem osiguranja dostojanstvenog rada i povećanja socioekonomskog doprinosa migranata, kako u zemljama njihova podrijetla, tako i u zemljama odredišta.

U ostvarivanju ovog opredjeljenja oslanjat ćemo se na neke od sljedećih aktivnosti:

- a) promicanje potpisivanja, potvrđivanja, pristupanja i provedbe mjerodavnih međunarodnih instrumenata koji se odnose na međunarodne migracije radnika, prava radnika, dostojanstven rad i prisilni rad;
- b) osnaživanje rada postojećih bilateralnih, subregionalnih i regionalnih platformi koje su prevladale prepreke i utvrdile najbolje prakse u području mobilnosti radne snage, olakšavajući dijalog između regija s ciljem razmjene toga znanja i promicanja potpunog poštovanja ljudskih prava i prava radnika migranata bez obzira na njihovu razinu kvalifikacija, uključujući i domaće radnike migrante;
- c) poboljšanje propisa o javnim i privatnim agencijama za zapošljavanje kako bi ih se uskladilo s međunarodnim smjernicama i najboljim praksama, zabranjivanje posrednicima i poslodavcima da naplaćuju ili prebacuju naplaćivanje naknada za zapošljavanje ili povezanih troškova na radnike migrante kako bi se spriječilo stvaranje duga, eksploatacija i prisilni rad, uključujući uspostavljanjem obveznih izvršnih mehanizama za učinkovito reguliranje i nadzor industrije zapošljavanja;
- d) uspostavljanje partnerstava sa svim mjerodavnim dionicima, uključujući poslodavce, organizacije i sindikate radnika migranata, kako bi se osiguralo da radnici migranti imaju pisane ugovore i da znaju koje su odredbe tih ugovora, propisi koji se odnose na međunarodno pronalaženje radne snage i zapošljavanje u zemlji odredišta, njihova prava i obveze te da znaju kako ostvariti pristup učinkovitim mehanizmima podnošenja pritužbi i pravne zaštite, i to na jeziku koji razumiju;
- e) donošenje i provedba nacionalnih zakona koji sankcioniraju kršenja ljudskih prava i prava radnika, posebno u slučajevima prisilnog i dječjeg rada, uz suradnju s privatnim sektorom, uključujući poslodavce, posrednike, podugovaratelje i dobavljače, s ciljem izgradnje partnerstava koja promiču uvjete za dostojanstven rad, sprječavaju zloporabu i iskorištavanje te osiguravaju da su uloge i odgovornosti u sklopu procesa posredovanja i zapošljavanja jasno određene, čime se povećava transparentnost opskrbnog lanca;
- f) jačanje provedbe pravednog i etičnog posredovanja i dostojanstvenih radnih normi i politika kroz povećavanje sposobnosti inspektora rada i drugih tijela za bolji nadzor posrednika, poslodavaca i pružatelja usluga u svim sektorima, pritom osiguravajući

da se poštuju međunarodni propisi u području ljudskih prava i radnog prava, radi sprječavanja svih oblika iskorištavanja, ropstva, sužanjstva te prisilnog, obveznog ili dječjeg rada;

- g) razvijanje i jačanje migracije radnika te pravednog i etičnog procesa posredovanja koji omogućuje migrantima da mijenjaju poslodavce i uvjete ili dužinu boravka uz minimalno administrativno opterećenje, promičući veće mogućnosti za dostojanstven rad i poštovanje međunarodnih ljudskih prava i radnog prava;
- h) poduzimanje mjera koje zabranjuju oduzimanje ili zadržavanje bez pristanka ugovora o radu, putnih ili osobnih isprava migranata, kako bi se spriječila zloraba, svi oblici iskorištavanja, prisilnog, obveznog i dječjeg rada, iznuda i druge situacije ovisnosti, te omogućilo migrantima da u potpunosti ostvaruju svoja ljudska prava;
- i) pružanje radnicima migrantima, koji rade na ugovor uz novčanu naknadu, radnih prava i zaštite koji su jednaki onima koji se osiguravaju svim radnicima u dotičnom sektoru, kao što su prava na pravične i povoljne uvjete rada, na jednaku plaću za rad jednake vrijednosti, na slobodu mirnog okupljanja i udruživanja te na najviši mogući standard fizičkog i mentalnog zdravlja, uključujući i kroz mehanizme zaštite plaća, socijalni dijalog i članstvo u sindikatima;
- j) osiguranje da migranti koji rade u području sivog gospodarstva imaju siguran pristup učinkovitim mehanizmima prijavljivanja, podnošenja pritužbi i pravne zaštite u slučajevima izrabljivanja, zlostavljanja ili povreda njihovih prava na radnom mjestu, na način koji ne pogoršava povredljivost onih migranata koji prijave takve događaje te koji im omogućava sudjelovanje u odgovarajućim sudskim postupcima u zemlji podrijetla ili odredišta;
- k) reviziju mjerodavnih nacionalnih zakona o radu, politika i programa zapošljavanja kako bi se osiguralo da uvažavaju specifične potrebe i doprinose radnica migrantica, posebno u kućanskim poslovima i u zanimanjima niže razine obrazovanja, te usvajanje posebnih mjera za sprječavanje, prijavljivanje, rješavanje i osiguravanje djelotvornog pravnog lijeka za sve oblike iskorištavanja i zlostavljanja, uključujući seksualno i rodno utemeljeno nasilje, kao osnovu za promicanje rodno osjetljivih politika mobilnosti radne snage;
- l) izradu i poboljšanje nacionalnih politika i programa koji se odnose na međunarodnu mobilnost radne snage, uzimajući u obzir mjerodavne preporuke Općih načela i operativnih smjernica Međunarodne organizacije rada za pravedno posredovanje pri zapošljavanju, Vodećih načela Ujedinjenih naroda o poslovanju i ljudskim pravima, te Međunarodnog sustava IOM-a za pošteno posredovanje pri zapošljavanju (IRIS).

## **CILJ 7: Rješavati i smanjivati ranjivost u migracijama**

23. Iskazujemo opredjeljenje odgovarati na potrebe migranata koji se suočavaju sa situacijama ranjivosti koje mogu proizaći iz okolnosti u kojima putuju ili uvjeta s

kojima se suočavaju u zemljama podrijetla, tranzita i odredišta, i to na način da im pomažemo i štitimo njihova ljudska prava, u skladu s našim obvezama prema međunarodnom pravu. Osim toga obvezujemo se uvijek podržavati najbolje interese djeteta, kao prioritet u situacijama koje uključuju djecu, te radi primjene rodno osjetljivog pristupa u rješavanju ranjivosti i odgovoru na mješovita kretanja.

U ostvarivanju ovog opredjeljenja oslanjat ćemo se na neke od sljedećih aktivnosti:

- a) preispitivanje mjerodavnih politika i praksi kako bi se osiguralo da ne stvaraju, pogoršavaju ili nenamjerno povećavaju ranjivost migranata, uključujući i primjenom pristupa koji se temelji na ljudskim pravima, rodnoj osjetljivosti i osjetljivosti prema osobama s invaliditetom, kao i prema dobi i djeci;
- b) uspostavu sveobuhvatne politike i razvoj partnerskih odnosa koji u situaciji ranjivosti, bez obzira na migracijski status, migrantima pružaju potrebnu potporu u svim fazama migracije, kroz identifikaciju i pomoć, te zaštitu njihovih ljudskih prava, posebno u slučajevima koji se odnose na žene u opasnosti, djecu, posebno onu bez pratnje ili odvojenu od obitelji, pripadnike etničkih i vjerskih manjina, žrtve nasilja, uključujući seksualno i rodno utemeljeno nasilje, starije osobe, osobe s invaliditetom, osobe koje su diskriminirane na bilo kojoj osnovi, autohtono stanovništvo, radnike suočene s iskorištavanjem i zlostavljanjem, kućne pomoćnice, žrtve trgovanja ljudima te migrante podvrgnute iskorištavanju i zlostavljanju u kontekstu krijumčarenja migranata;
- c) izradu rodno osjetljivih migracijskih politika za rješavanje posebnih potreba i ranjivosti žena, djevojčica i dječaka migranata, koje mogu uključivati pomoć, zdravstvenu zaštitu, psihološka i druga savjetovališta, kao i pristup pravosuđu i učinkovitoj pravnoj zaštiti, posebice u slučajevima seksualnog i rodno utemeljenog nasilja, zlostavljanja i iskorištavanja;
- d) preispitivanje važećih zakona o radu i radnih uvjeta radi prepoznavanja i učinkovitog rješavanja ranjivosti i zlorabe radnika migranata bez obzira na njihovu razinu kvalifikacija, uključujući i domaće radnike kao i one koji rade u sivom gospodarstvu, u suradnji s mjerodavnim dionicima, osobito u privatnom sektoru;
- e) uključivanje djece migranata u nacionalni sustav zaštite djece uspostavom učinkovitih postupaka za zaštitu djece migranata u mjerodavnim zakonodavnim, upravnim i sudskim postupcima i odlukama, kao i u svim migracijskim politikama i programima koji utječu na djecu, uključujući politike konzularne zaštite i prekogranične okvire suradnje, kako bi se osiguralo da najbolji interesi djeteta budu na odgovarajući način integrirani, dosljedno tumačeni i primijenjeni u koordinaciji i suradnji s tijelima za zaštitu djece;
- f) zaštitu djece bez pratnje i djece odvojene od obitelji u svim fazama migracije kroz uspostavu specijaliziranih postupaka za njihovu identifikaciju, upućivanje, skrb i spajanje obitelji, te omogućavanje pristupa uslugama zdravstvene zaštite,

uključujući i mentalno zdravlje, obrazovanju, pravnoj pomoći i pravu na saslušanje u upravnim i sudskim postupcima, uključujući brzo imenovanje stručnog i nepristranog skrbnika, kao temeljni način za rješavanje njihovih pojedinačnih ranjivosti i diskriminacije, zaštitu od svih oblika nasilja te osiguranje pristupa održivim rješenjima koja su u njihovom najboljem interesu;

- g) osiguravanje da migranti imaju pristup javnoj ili pristupačnoj neovisnoj pravnoj pomoći i zastupanju u sudskim postupcima koji se na njih odnose, uključujući tijekom bilo koje povezane sudske ili upravne rasprave, kako bi se osiguralo da se svi migranti svugdje priznaju kao osobe jednake pred zakonom, te da izvršenje pravde bude nepristrano i nediskriminirajuće;
- h) izradu pristupačnih i ekspeditivnih postupaka kojima se olakšava prijelaz iz jednog statusa u drugi i obavještava migrante o njihovim pravima i obvezama kako bi se spriječilo da migranti dospiju u neregularan status u zemlji odredišta, kako bi se smanjila nesigurnost statusa i povezane ranjivosti te omogućile procjene individualnog statusa za migrante, uključujući i za one koji su izgubili regularan status, bez straha od proizvoljnog izгона;
- i) dogradnju postojeće prakse kako bi se migrantima s neregularnim statusom olakšao pristup individualnoj procjeni koja može dovesti do regularnog statusa, po načelu pojedinačnog pristupa te jasnih i transparentnih kriterija, posebno u slučajevima koji uključuju djecu, mlade i obitelji, kao opcije za smanjenje ranjivosti te kako bi se državama osiguralo bolje znanje o rezidentnom stanovništvu;
- j) primjenu posebnih mjera potpore kako bi se osiguralo da migranti zatečeni u situacijama krize u zemljama tranzita i odredišta imaju pristup konzularnoj zaštiti i humanitarnoj pomoći, uključujući i olakšavanje prekogranične te šire međunarodne suradnje, uzimajući u obzir migrantno stanovništvo tijekom pripravnosti za krizna stanja, postupanja u slučaju opasnosti i nakon kriznih situacija;
- k) uključenje lokalnih vlasti i mjerodavnih dionika u identifikaciju, upućivanje i pomoć migrantima u situaciji ranjivosti, putem dogovora s državnim tijelima za zaštitu, pravnu pomoć i usluge, kao i angažiranje mobilnih jedinica, ako postoje, za rješavanje takvih situacija;
- l) izradu nacionalne politike i programa za poboljšanje nacionalnog odgovora na potrebe migranata u situacijama ranjivosti, uzimajući u obzir mjerodavne preporuke Globalne grupe za migracije iz njihovih Načela i smjernica potkrijepljenih praktičnim naputcima za zaštitu ljudskih prava migranata u osjetljivim situacijama.

**CILJ 8:        Spašavati živote i uspostavljati koordinirane međunarodne napore u traganju za nestalim migrantima**

24. Iskazujemo opredjeljenje za međunarodnu suradnju u spašavanju života i sprječavanju smrti i ozljeda migranata, i to pojedinačnim ili zajedničkim operacijama traganja i spašavanja, standardiziranim prikupljanjem i razmjenom mjerodavnih informacija, preuzimanjem kolektivne odgovornosti za očuvanje života svih migranata, u skladu s međunarodnim pravom. Nadalje, iskazujemo opredjeljenje za identifikaciju umrlih ili nestalih te za olakšavanje komunikacije s pogođenim obiteljima.

U ostvarivanju ovog opredjeljenja oslanjat ćemo se na neke od sljedećih aktivnosti:

- a) izradu postupaka i sporazuma o traganju i spašavanju migranata, s primarnim ciljem da se zaštiti pravo migranata na život koje obuhvaća zabranu kolektivnog izгона, jamči propisani postupak i individualne procjene, poboljšava kapacitete za prihvāt i pomoć te osigurava da se pružanje pomoći isključivo humanitarne naravi za migrante ne smatra nezakonitim;
- b) preispitivanje utjecaja migracijskih politika i zakona kako bi se osiguralo da oni ne povećavaju ili stvaraju rizik od nestanka migranata, uključujući i identificiranjem opasnih tranzitnih ruta kojima prolaze migranti, surađujući s drugim državama i mjerodavnim dionicima te međunarodnim organizacijama u identifikaciji kontekstualnog rizika i uspostavi mehanizama za sprječavanje takvih situacija i odgovor na njih, s posebnim naglaskom na djecu migrante, posebno onu bez pratnje ili odvojenu od obitelji;
- c) omogućavanje migrantima da komuniciraju sa svojim obiteljima bez odgode kako bi ih obavijestili da su živi, olakšavanjem pristupa sredstvima komunikacije duž ruta i na odredištima, uključujući na mjestima pritvora, kao i pristup konzularnim predstavništvima, lokalnim vlastima i organizacijama koje mogu pružiti pomoć u obiteljskim kontaktima, posebno u slučajevima djece bez pratnje ili odvojene od roditelja te adolescenata;
- d) uspostava transnacionalnih koordinacijskih kanala, uključujući kroz konzularnu suradnju, te određivanje kontaktnih točaka za obitelji koje traže nestale migrante, putem kojih obitelji mogu biti stalno informirane o stanju potrage i dobivati druge mjerodavne informacije, poštujući pravo na privatnost i zaštitu osobnih podataka;
- e) prikupljanje, centraliziranje i sistematiziranje podataka o mrtvim tijelima te osiguranje sljedivosti nakon ukopa, u skladu s međunarodno prihvaćenim forenzičkim standardima, te uspostavu koordinacijskih kanala na nadnacionalnoj razini kako bi se olakšala identifikacija i pružanje informacija obiteljima;
- f) poduzimanje svih napora, uključujući i međunarodnu suradnju, da se pribave, identificiraju i repatriiraju posmrtni ostaci preminulih migranata u njihove zemlje podrijetla, poštujući želje ožalošćenih obitelji, a u slučaju neidentificiranih osoba olakšavanje identifikacije i naknadnog pribavljanja posmrtnih ostataka, osiguravajući da se posmrtni ostaci preminulih migranata tretiraju s poštovanjem i na dostojanstven i ispravan način.

## **CILJ 9:        Jačati nadnacionalni odgovor na krijumčarenje migranata**

25. Iskazujemo opredjeljenje za jačanje zajedničkih napora radi sprječavanja i suzbijanja krijumčarenja migranata putem jačanja kapaciteta i međunarodne suradnje kako bi se spriječilo, istražilo, procesuiralo i kaznilo krijumčarenje migranata s ciljem okončanja nekažnjavanja krijumčarskih mreža. Nadalje iskazujemo opredjeljenje osigurati da migranti ne postanu podložni kaznenom progonu zbog toga što su bili predmet krijumčarenja, bez obzira na potencijalne progone za druge povrede nacionalnog zakonodavstva. Također iskazujemo opredjeljenje da identificiramo krijumčarene migrante kako bi zaštitili njihova ljudska prava, uzimajući u obzir posebne potrebe žena i djece, te pomažući osobito onim migrantima koji su predmet krijumčarenja pod otežavajućim okolnostima, u skladu s međunarodnim pravom.

U ostvarivanju ovog opredjeljenja oslanjat ćemo se na neke od sljedećih aktivnosti:

- a) promicanje ratifikacije, pristupanja i provedbe Protokola protiv krijumčarenja migranata kopnom, morem i zrakom, kojim se dopunjuje Konvencija Ujedinjenih naroda protiv transnacionalnog organiziranog kriminaliteta (UNTOC);
- b) korištenje transnacionalnih, regionalnih i bilateralnih mehanizama za razmjenu mjerodavnih informacija i podataka o krijumčarskim rutama, načinu djelovanja i financijskim transakcijama krijumčarskih mreža, ranjivosti s kojima se suočavaju krijumčareni migranti, kao i drugih podataka za razbijanje krijumčarskih mreža i poboljšanje zajedničkog odgovora;
- c) izradu protokola o suradnji duž migracijskih ruta, koji su rodno osjetljivi i osjetljivi prema djeci, koji navode postupne mjere za adekvatno identificiranje i pomoć krijumčarenim migrantima, u skladu s međunarodnim pravom, kao i za olakšanje prekogranične provedbe zakona i obavještajne suradnje kako bi se spriječilo i suzbilo krijumčarenje migranata s ciljem da se okonča nekažnjavanje krijumčara i spriječe neregularne migracije, istovremeno osiguravajući da mjere protiv krijumčarenja u potpunosti poštuju ljudska prava;
- d) usvajanje zakonodavnih i drugih mjera koje mogu biti potrebne za utvrđivanje krijumčarenja migranata kao kaznenog djela u slučaju namjernog počinjenja radi izravne ili neizravne financijske ili druge materijalne koristi za krijumčara, te uključivanje povećanih kazni za krijumčarenje migranata pod otežavajućim okolnostima, u skladu s međunarodnim pravom;
- e) osmišljavanje, preispitivanje ili izmjenu važećih politika i postupaka za razlikovanje kaznenog djela krijumčarenja migranata od kaznenog djela trgovanja ljudima korištenjem ispravnih definicija i primjenom različitih odgovora na ta zasebna kaznena djela, prepoznajući istovremeno da i krijumčareni migranti mogu postati žrtve trgovanja ljudima, te im je stoga neophodna odgovarajuća zaštita i pomoć;
- f) poduzimanje mjera za sprječavanje krijumčarenja migranata tijekom migracijskog

ciklusa u partnerstvu s drugim državama i mjerodavnim dionicima, uključujući putem suradnje u području razvoja, javnog informiranja, pravosuđa te obuke i izgradnje tehničkih kapaciteta na državnoj i lokalnoj razini, uz pridavanje posebne pozornosti geografskim područjima iz kojih neregularne migracije sustavno polaze.

**CILJ 10: Sprječavati, suzbijati i iskorjenjivati trgovanje ljudima u kontekstu međunarodnih migracija**

26. Iskazujemo opredjeljenje za poduzimanje zakonodavnih i drugih mjera radi sprječavanja, suzbijanja i iskorjenjivanja trgovanja ljudima u kontekstu međunarodnih migracija putem jačanja kapaciteta i međunarodne suradnje u istraživanju, procesuiranju i kažnjavanju trgovanja ljudima, destimulirajući potražnju koja potiče iskorištavanje koje dovodi do trgovanja, te okončavajući nekažnjavanje mreža za trgovanje ljudima. Nadalje, iskazujemo opredjeljenje da unaprijedimo identifikaciju i zaštitu migranata te pomoć migrantima koji su postali žrtve trgovanja ljudima, pridajući posebnu pozornost ženama i djeci.

U ostvarivanju ovog opredjeljenja oslanjat ćemo se na neke od sljedećih aktivnosti:

- a) promicanje, ratifikaciju, pristupanje i provedbu Protokola za sprječavanje, suzbijanje i kažnjavanje krijumčarenja ljudi, posebice žena i djece, kojim se dopunjuje Konvencija Ujedinjenih naroda protiv transnacionalnog organiziranog kriminaliteta (UNTOC) ;
- b) promicanje provedbe Globalnog akcijskog plana za borbu protiv trgovanja ljudima te uvažavanje preporuka UNODC-ova alata za borbu protiv trgovanja ljudima i drugih mjerodavnih UNODC-ovih dokumenata u izradi i provedbi nacionalne i regionalne politike i mjera koje se odnose na trgovanje ljudima;
- c) nadzor neregularnih migracijskih ruta koje mogu biti iskorištene od strane mreža za trgovinu ljudima za regrutiranje i viktimizaciju krijumčarenih ili neregularnih migranata, s ciljem jačanja suradnje na bilateralnoj, regionalnoj i međuregionalnoj razini u prevenciji, istraživanju i kaznenom gonjenju počinitelja, kao i u identifikaciji te zaštiti i pomoći žrtvama trgovanja ljudima;
- d) razmjenu mjerodavnih informacija i podataka putem transnacionalnih i regionalnih mehanizama, uključujući i one o načinu djelovanja, ekonomskim modelima te uvjetima koji pogoduju krijumčarskim mrežama, jačanje suradnje između svih mjerodavnih aktera, uključujući financijsko-obavještajne jedinice, regulatore i financijske institucije, u svrhu identifikacije i prekida financijskih tokova povezanih s trgovanjem ljudima, te poboljšanje pravosudne suradnje i provedbe sudskih odluka kako bi se zajamčila odgovornost i okončalo nekažnjavanje;
- e) primjenu mjera koje se odnose na osobitu ranjivost žena, muškaraca, djevojčica i dječaka, bez obzira na njihov migracijski status, koji su postali ili su u opasnosti da

postanu žrtve trgovanja ljudima i drugih oblika iskorištavanja, omogućavanjem pristupa pravosuđu i sigurnom prijavljivanju bez straha od pritvora, deportacije ili kazne, s naglaskom na sprječavanje, identifikaciju, odgovarajuću zaštitu i pomoć, te rješavanje specifičnih oblika zlostavljanja i iskorištavanja;

- f) osiguranje da definicije trgovanja ljudima koje se koriste u zakonodavstvu, migracijskoj politici i planiranju, kao i u postupcima kaznenog progona, budu u skladu s međunarodnim pravom, kako bi se razlikovala kaznena djela trgovanja ljudima od krijumčarenja migranata;
- g) jačanje zakonodavstva i mjerodavnih postupaka za učinkovitiji kazneni progon trgovaca ljudima, izbjegavanje kriminalizacije migranata koji su žrtve trgovanja ljudima za kaznena djela u vezi s trgovinom ljudima, te osiguranje da žrtva dobije odgovarajuću zaštitu i pomoć, neovisno o suradnji s vlastima u borbi protiv osumnjičenih krijumčara;
- h) pružanje zaštite i pomoći migrantima koji su postali žrtve trgovanja ljudima, kao što su mjere fizičkog, psihološkog i socijalnog oporavka, kao i mjere koje im omogućuju da ostanu u zemlji odredišta, privremeno ili trajno, u odgovarajućim slučajevima, olakšavajući žrtvama pristup pravosuđu, uključujući pravnu zaštitu i traženje odštete, u skladu s međunarodnim pravom;
- i) uspostavu nacionalnih i lokalnih informacijskih sustava i programa obuke kojima se upozoravaju i obrazuju građani, poslodavci i javni službenici te službenici za provedbu zakona i jačaju sposobnosti prepoznavanja znakova trgovanja ljudima, poput prisilnog, obveznog ili dječjeg rada, u zemljama podrijetla, tranzita i odredišta;
- j) ulaganje, u suradnji s mjerodavnim dionicima, u kampanje podizanja svijesti migranata i potencijalnih migranata o rizicima i opasnostima trgovanja ljudima te informiranje o sprječavanju i prijavljivanju aktivnosti trgovanja ljudima.

#### **CILJ 11: Upravljanje granicama na integriran, siguran i koordiniran način**

27. Iskazujemo opredjeljenje za upravljanje našim državnim granicama na koordiniran način, promicanjem bilateralne i regionalne suradnje, pazeći na sigurnost država, zajednica i migranata te olakšavajući sigurno i regularno prekogranično kretanje ljudi, uz sprječavanje neregularnih migracija. Nadalje iskazujemo opredjeljenje za provedbu politika upravljanja granicama koje su u skladu s nacionalnim suverenitetom, vladavinom prava, obvezama prema međunarodnom pravu, ljudskim pravima svih migranata, bez obzira na njihov migracijski status, te koje su nediskriminirajuće, rodno osjetljive i osjetljive prema djeci.

U ostvarivanju ovog opredjeljenja oslanjat ćemo se na neke od sljedećih aktivnosti:



- a) jačanje međunarodne, regionalne i međuregionalne suradnje u upravljanju granicom, uzimajući u obzir specifičnu situaciju zemalja tranzita, u pogledu pravilne identifikacije, pravovremenog i učinkovitog upućivanja, pomoći i odgovarajuće zaštite migranata u situacijama ranjivosti na međunarodnim granicama ili blizu njih, u skladu s međunarodnim pravom o ljudskim pravima, usvajanjem pristupa koji obuhvaća uključenost svih razina vlasti, provođenjem zajedničke prekogranične obuke te poticanjem mjera za izgradnju kapaciteta;
- b) uspostavu odgovarajućih struktura i mehanizama za učinkovito integrirano upravljanje granicama putem osiguravanja sveobuhvatnih i učinkovitih postupaka na graničnim prijelazima, uključujući putem predpregleda pridošlih osoba, preliminarnog prijavljivanja od strane prijevoznika i korištenja informacijske i komunikacijske tehnologije, uz poštovanje načela nediskriminacije i prava na privatnost i zaštitu osobnih podataka;
- c) preispitivanje i reviziju odgovarajućih nacionalnih postupaka graničnih pregleda, postupaka individualne procjene i intervjua, kako bi se osiguralo provođenje propisanog postupka na međunarodnim granicama i da se sa svim migrantima postupa u skladu s međunarodnim pravom o ljudskim pravima, uključujući suradnju s nacionalnim institucijama za ljudska prava i drugim mjerodavnim dionicima;
- d) izradu sporazuma o tehničkoj suradnji koji omogućuju državama da zatraže i nude resurse, opremu i drugu tehničku pomoć s ciljem jačanja upravljanja granicom, posebice u području potrage i spašavanja, kao i u drugim izvanrednim situacijama;
- e) osiguravanje da tijela za zaštitu djece budu odmah obaviještena i određena za sudjelovanje u postupcima za utvrđivanje najboljih interesa djeteta u trenutku kad dijete bez pratnje ili odvojeno od obitelji prijeđe međunarodnu granicu, u skladu s međunarodnim pravom, uključujući i obuku graničnih službenika o pravima djeteta i postupcima prilagođenima djeci, kao što su oni koji sprječavaju razdvajanje obitelji te koji ujedinjuju obitelji u situacijama odvajanja;
- f) preispitivanje i revidiranje mjerodavnih zakona i propisa kako bi se utvrdilo jesu li sankcije prikladne za rješavanje neregularnog ulaska ili boravka te, ako jesu, kako bi se osiguralo da budu razmjerne, pravične, nediskriminirajuće i potpuno u skladu s propisanim postupkom i drugim obvezama koje proizlaze iz međunarodnog prava;
- g) poboljšanje prekogranične suradnje između susjednih i drugih država, koja se odnosi na liječenje osoba koje prelaze ili žele prijeći međunarodne granice, uzimajući u obzir mjerodavne preporuke OHCHR-ovih Preporučenih načela i smjernica o ljudskim pravima na međunarodnim granicama prilikom identificiranja najboljih praksi.

**CILJ 12: Jačati sigurnost i predvidivost u migracijskim postupcima s ciljem odgovarajućeg pregleda, procjene i upućivanja**

28. Iskazujemo opredjeljenje za povećanje pravne sigurnosti i predvidljivosti migracijskih postupaka putem razvoja i jačanja učinkovitih mehanizama utemeljenih na ljudskim pravima radi odgovarajućeg i pravodobnog pregleda i pojedinačne procjene svih migranata u svrhu identifikacije i olakšavanja pristupa odgovarajućim postupcima upućivanja u skladu s međunarodnim pravom.

U ostvarivanju ovog opredjeljenja oslanjat ćemo se na neke od sljedećih aktivnosti:

- a) povećanje transparentnost i dostupnosti migracijskih postupaka putem priopćavanja uvjeta za ulazak, prihvata, boravak, rad, studij ili druge aktivnosti, te kroz uvođenje tehnologije za pojednostavljenje postupaka prijave kako bi se izbjegla nepotrebna kašnjenja i troškovi za države i migrante;
- b) osmišljavanje i provedbu regionalnih i međuregionalnih specijaliziranih obuka o ljudskim pravima i postupanju u slučajevima psihološke traume, namijenjenih spasilačima i državnim službenicima, uključujući tijela za provedbu zakona, granične službenike, konzularne predstavnike i pravosudna tijela, kako bi se olakšala i standardizirala identifikacija i upućivanje, kao i odgovarajuća pomoć i savjetovanje na kulturološki osjetljiv način, za žrtve trgovanja ljudima, migrante u situacijama ranjivosti, uključujući i djecu, osobito onu bez pratnje ili odvojenu od obitelji, te osobe pogođene bilo kojim oblikom iskorištavanja i zlostavljanja u vezi s krijumčarenjem migranata pod otežavajućim okolnostima;
- c) uspostavu mehanizama upućivanja koji su rodno osjetljivi i osjetljivi prema djeci, uključujući poboljšanje mjera pregleda i individualnih procjena na granicama i mjestima prvog dolaska, primjenom standardiziranih operativnih postupaka razvijenih u suradnji s lokalnim vlastima, nacionalnim institucijama za ljudska prava i međunarodnim organizacijama te civilnim društvom;
- d) osiguranje da se djeca migranti odmah identificiraju na mjestima prvog dolaska u zemljama tranzita i odredišta, te ako su bez pratnje ili odvojena od obitelji, da se žurno upute tijelima za zaštitu djece i drugim mjerodavnim službama te da im se odredi stručan i nepristran skrbnik, da se zaštiti jedinstvo obitelji i da se prema svakom tko legitimno tvrdi da je dijete postupa kako prema djetetu, osim ako se multidisciplinarnom, neovisnom procjenom dobi osjetljivom prema djeci ne utvrdi drukčije;
- e) osiguranje da u kontekstu mješovitih kretanja mjerodavne informacije o pravima i obvezama prema nacionalnim zakonodavstvima i postupcima budu primjereno, pravovremeno i učinkovito priopćene i dostupne, uključujući i one o uvjetima ulaska i boravka, o dostupnim oblicima zaštite i mogućnostima za povratak i reintegraciju.

**CILJ 13: Koristiti migracijski pritvor samo kao krajnju mjeru te raditi na zamjenskim rješenjima**

29. Iskazujemo opredjeljenje osigurati da svaki pritvor u kontekstu međunarodnih migracija slijedi propisani postupak, da nije proizvoljan, da se temelji na zakonu, nužnosti, razmjernosti i pojedinačnoj procjeni, da ga provode ovlaštene službene osobe, da traje što kraće, bez obzira na to događa li se u trenutku ulaska, u tranzitu, ili u postupcima povratka, te bez obzira na vrstu mjesta gdje se pritvor dogodi. Nadalje iskazujemo opredjeljenje da damo prednost zamjenskim rješenjima za pritvor bez oduzimanja slobode koja su u skladu s međunarodnim pravom, te da na svako pritvaranje migranata primjenjujemo pristup temeljen na poštovanju ljudskih prava, koristeći pritvor samo kao mjeru u krajnjoj nuždi.

U ostvarivanju ovog opredjeljenja oslanjat ćemo se na neke od sljedećih aktivnosti:

- a) korištenje postojećih mjerodavnih mehanizama za ostvarivanje ljudskih prava radi unaprjeđenja neovisnog nadzora pritvora migranata, pazeći da to bude mjera u krajnjoj nuždi, da ne bude kršenja ljudskih prava i da države promiču, provode i razvijaju zamjenska rješenja za pritvor, dajući prednost mjerama koje isključuju oduzimanje slobode te organiziranju skrbi u zajednici, posebno u slučajevima koji uključuju obitelji i djecu;
- b) konsolidaciju sveobuhvatnog repozitorija za širenje najbolje prakse u području zamjenskih rješenja za pritvor temeljenih na ljudskim pravima, u kontekstu međunarodnih migracija, uključujući omogućavanje redovite razmjene i razvoja inicijativa temeljenih na uspješnoj praksi među državama te između država i mjerodavnih dionika;
- c) preispitivanje i reviziju mjerodavnog zakonodavstva, politika i praksi koje se odnose na imigracijski pritvor kako bi se osiguralo da migranti ne budu pritvarani proizvoljno, da se odluke o pritvaranju temelje na zakonu, da budu razmjerne, da imaju legitimnu svrhu i da se donose na pojedinačnoj osnovi, u potpunosti u skladu s propisanim postupkom i postupovnim jamstvima, te da se imigracijski pritvor ne promiče kao sredstvo odvratanja ili kao oblik okrutnog, nečovječnog ili ponižavajućeg postupanja prema migrantima, u skladu s međunarodnim pravom o ljudskim pravima;
- d) osiguranje pristupa pravosuđu za sve migrante u zemljama tranzita i odredišta koji jesu ili mogu biti predmet pritvora, uključujući i omogućavanje pristupa besplatnim ili povoljnim pravnim savjetima i pomoć stručnog i neovisnog odvjetnika, kao i pristupa informacijama i pravu redovitog preispitivanja odluke o pritvoru;
- e) osiguranje da svi migranti u pritvoru budu informirani o razlozima njihovog pritvora, na jeziku koji razumiju, da im se olakša ostvarivanje njihovih prava, uključujući i komunikaciju, bez odlaganja, s odgovarajućim konzularnim ili diplomatskim misijama, s pravnim zastupnicima i članovima obitelji, u skladu s međunarodnim pravom i propisanim procesnim jamstvima;

- f) smanjenje negativnog i potencijalno trajnog učinka pritvora na migrante jamčenjem propisanog postupka i razmjernosti, najkraćeg vremenskog trajanja, mjera zaštite tjelesnog i mentalnog integriteta te, kao minimuma, pristupa hrani, osnovnoj zdravstvenoj skrbi, pravnom savjetovanju i pomoći, informacijama i komunikaciji, kao i pružanjem adekvatnog smještaja, u skladu s međunarodnim pravom o ljudskim pravima;
- g) osiguranje da sva tijela vlasti i privatni sudionici propisno zaduženi za provedbu imigracijskog pritvora to provode na način koji je u skladu s ljudskim pravima te da su obučeni za nediskriminaciju, sprječavanje proizvoljnog uhićenja i pritvora u kontekstu međunarodne migracije, te da odgovaraju za povrede ili kršenja ljudskih prava;
- h) zaštitu i poštovanje prava i najboljih interesa djeteta u svako doba, bez obzira na njihov migracijski status, putem osiguravanja dostupnosti i pristupačnosti različitih alternativnih rješenja za pritvor u kontekstu neoduzimanja slobode, dajući prednost organiziranju skrbi u zajednici kako bi se osigurao pristup obrazovanju i zdravstvu te poštovalo njihovo pravo na obiteljski život i obiteljsko zajedništvo, te putem rada na okončanju prakse pritvaranja djece u kontekstu međunarodne migracije.

**CILJ 14: Poboljšati konzularnu zaštitu, pomoć i suradnju tijekom migracijskog ciklusa**

30. Iskazujemo opredjeljenje za jačanje konzularne zaštite i pomoći našim državljanima u inozemstvu, kao i konzularne suradnje među državama, kako bi se bolje zaštitila prava i interesi svih migranata u svako doba, te kako bi se osnažile funkcije konzularnih predstavništava s ciljem poboljšanja interakcije između migranata i državnih tijela u zemlji podrijetla, tranzita i odredišta, u skladu s međunarodnim pravom.

U ostvarivanju ovog opredjeljenja oslanjat ćemo se na neke od sljedećih aktivnosti:

- a) suradnju u izgradnji konzularnih kapaciteta, obuci konzularnih službenika, promicanju kolektivnog pružanja konzularnih usluga u slučajevima kad pojedine države nemaju dovoljno kapaciteta, tehničkoj pomoći te izradu bilateralnih i regionalnih sporazuma o različitim aspektima konzularne suradnje;
- b) uključenje mjerodavnog konzularnog i migracijskog osoblja u postojeće globalne i regionalne forume o migracijama u svrhu razmjene informacija i najbolje prakse o pitanjima od zajedničkog interesa koja se odnose na građane u inozemstvu i doprinose osmišljavanju sveobuhvatne migracijske politike utemeljene na dokazima;
- c) sklapanje bilateralnih ili regionalnih sporazuma o konzularnoj pomoći i zastupanju na mjestima gdje države pokazuju interes za jačanje učinkovite konzularne usluge vezane za migracije, ali nemaju diplomatsku ili konzularnu zastupljenost;
- d) jačanje konzularnih kapaciteta u svrhu identifikacije, zaštite i pomoći našim

državljanima u inozemstvu koji su u stanju ranjivosti, uključujući i žrtve kršenja ljudskih i radnih prava ili zlostavljanja, žrtve zločina, žrtve trgovanja ljudima, migrante koji su predmet krijumčarenja pod otežavajućim okolnostima, te radnike migrante izrabljivane u postupku posredovanja, osiguravanjem obuke za konzularne službenike o postupanju kojim se poštuju ljudska prava, koje je rodno osjetljivo i osjetljivo prema djeci;

- e) pružanje našim državljanima u inozemstvu mogućnosti da se prijave u zemlji podrijetla, u bliskoj suradnji s konzularnim, nacionalnim i lokalnim vlastima, kao i mjerodavnim migrantskim organizacijama, radi olakšavanja informiranja, pružanja usluga i pomoći migrantima u kriznim situacijama te kako bi se migrantima osigurala dostupnost mjerodavnih i pravovremenih informacija, primjerice uspostavljanjem linije za pomoć i konsolidacijom nacionalnih digitalnih baza podataka, uz očuvanje prava na privatnost i zaštitu osobnih podataka;
- f) osiguranje konzularne pomoći našim državljanima putem savjeta, uključujući o lokalnim zakonima i običajima, interakciji s vlastima, financijskoj uključenosti i poslovnom nastanu, kao i putem izdavanja mjerodavne dokumentacije, kao što su putne isprave, te konzularnih identifikacijskih isprava koje mogu olakšati pristup uslugama, pomoć u hitnim situacijama, otvaranje bankovnog računa, kao i pristup uslugama izvršavanja doznaka.

#### **CILJ 15: Pružiti migrantima pristup osnovnim uslugama**

31. Iskazujemo opredjeljenje da osiguramo da svi migranti, bez obzira na njihov migracijski status, mogu ostvariti ljudska prava kroz siguran pristup osnovnim uslugama. Nadalje iskazujemo opredjeljenje za jačanje sustava pružanja usluga, koji obuhvaćaju i migrante, bez obzira na to što državljani i regularni migranti mogu imati pravo na sveobuhvatnije pružanje usluga, osiguravajući pritom da svako različito postupanje mora biti utemeljeno na zakonu, razmjerno, imati legitiman cilj, u skladu s međunarodnim pravom o ljudskim pravima.

U ostvarivanju ovog opredjeljenja oslanjat ćemo se na neke od sljedećih aktivnosti:

- a) donošenje zakona i poduzimanje mjera kako bi se osiguralo da pružanje usluga ne dovede do diskriminacije migranata na temelju rase, boje kože, spola, jezika, vjere, političkog ili drugog uvjerenja, nacionalnog ili socijalnog podrijetla, imovinskog statusa, rođenja, invalidnosti ili na nekoj drugoj osnovi, bez obzira na slučajeve gdje bi se različito pružanje usluga moglo primjenjivati na temelju migracijskog statusa;
- b) osiguranje da suradnja između pružatelja usluga i imigracijskih vlasti ne otežava ranjivost neregularnih migranata ugrožavanjem njihova sigurnog pristupa osnovnim uslugama ili protupravnom povredom ljudskih prava na privatnost, slobodu i sigurnost na mjestima pružanja osnovnih usluga;
- c) uspostavu i jačanje holističkih i lako dostupnih uslužnih punktova na lokalnoj

razini koji uključuju migrante, pružaju mjerodavne informacije o osnovnim uslugama na način koji je rodno osjetljiv i prilagođen invalidima i djeci, te olakšavaju siguran pristup tim punktovima;

- d) uspostavu ili davanje ovlasti neovisnim institucijama na nacionalnoj ili lokalnoj razini, kao što su nacionalne institucije za ljudska prava, za primanje, istraživanje i praćenje pritužbi o situacijama u kojima se migrantima sustavno odbija ili priječi pristup osnovnim uslugama, te omogućavanje pristupa pravnoj zaštiti i rad na promjenama u praksi;
- e) uključivanje zdravstvenih potreba migranata u nacionalne i lokalne politike i planove zdravstvene skrbi, primjerice jačanjem kapaciteta za pružanje usluga, omogućavanjem povoljnog i nediskriminirajućeg pristupa, smanjenjem komunikacijskih barijera te obukom pružatelja zdravstvene skrbi o kulturno osjetljivom pružanju usluga, s ciljem promicanja fizičkog i mentalnog zdravlja migranata i zajednice u cjelini, uzimajući u obzir mjerodavne preporuke iz Okvira Svjetske zdravstvene organizacije za uspostavu prioriteta i vodećih načela za promicanje zdravlja izbjeglica i migranata;
- f) osiguranje uključivog i pravičnog kvalitetnog obrazovanja za migrantsku djecu i mlade, kao i olakšavanje pristupa mogućnostima cjeloživotnog učenja jačanjem kapaciteta obrazovnih sustava i olakšavanjem nediskriminirajućeg pristupa razvoju u ranom djetinjstvu, formalnim obrazovanjem, neformalnim programima obrazovanja za djecu kojima je formalni sustav nedostupan, obukom na radnom mjestu i stručnim osposobljavanjem, tehničkim obrazovanjem i učenjem jezika, kao i poticanjem partnerstva sa svim zainteresiranim stranama koje mogu poduprijeti ovo nastojanje.

**CILJ 16: Osnažiti migrante i društva da ostvare punu uključenost i društvenu koheziju**

32. Iskazujemo opredjeljenje za poticanje uključivih i kohezivnih društava osnaživanjem migranata da postanu aktivni članovi društva i promicanjem recipročnog angažmana primateljskih zajednica i migranata u ostvarivanju njihovih prava i međusobnih obveza, uključujući poštovanje nacionalnih zakona i običaja zemlje odredišta. Nadalje, iskazujemo opredjeljenje za jačanje dobrobiti svih članova društva smanjivanjem nejednakosti, izbjegavanjem polarizacije i povećanjem povjerenja javnosti u politiku i institucije u vezi s migracijama, u skladu s priznavanjem da su potpuno integrirani migranti bolje pozicionirani da doprinesu prosperitetu.

U ostvarivanju ovog opredjeljenja oslanjat ćemo se na neke od sljedećih aktivnosti:

- a) promicanje uzajamnog poštovanja kulture, tradicije i običaja zajednica odredišta i migranata putem razmjene i provedbe najboljih praksi integracijske politike, programa i aktivnosti, uključujući i načine za promicanje prihvaćanja različitosti i olakšavanje društvene kohezije i uključivosti;

- b) uspostavu sveobuhvatnih programa zasnovanih na potrebama prije polaska i nakon dolaska, koji mogu obuhvaćati prava i obveze, učenje osnova jezika, kao i upućivanje u društvene norme i običaje u zemlji odredišta;
- c) izradu nacionalnih ciljeva kratkoročne, srednjoročne i dugoročne politike u vezi s uključivanjem migranata u društva, uključujući i integraciju u tržište rada, sa spajanjem obitelji, obrazovanjem, nediskriminacijom i zdravljem, uključujući i poticanjem partnerstva s mjerodavnim dionicima;
- d) radu na uključivosti tržišta rada i punom sudjelovanju radnika migranata u formalnom gospodarstvu putem olakšavanja pristupa dostojanstvenom radu i radnim mjestima za koja su najkvalificiraniji, u skladu s potrebama lokalnog i nacionalnog tržišta rada i ponudom vještina;
- e) osnaživanje migrantica putem uklanjanja rodno utemeljenih diskriminacijskih ograničenja na formalno zapošljavanje, osiguranjem prava na slobodu udruživanja te olakšavanjem pristupa mjerodavnim osnovnim uslugama, kao mjera za promicanje njihovog zapošljavanja na vodećim pozicijama i jamstva njihova punog, slobodnog te ravnopravnog sudjelovanja u društvu i gospodarstvu;
- f) uspostavu centara ili programa u zajednici na lokalnoj razini radi olakšanja sudjelovanja migranata u društvu primatelju putem uključivanja migranata, članova zajednice, organizacija dijaspora, migrantskih udruga i lokalnih vlasti u interkulturni dijalog, razmjene priča, mentorskih programa, te razvijanjem poslovnih veza koje unaprijeđuju integracijske ishode i potiču međusobno poštovanje;
- g) kapitalizaciju vještina, poznavanje kulture i jezičnog znanja migranata i zajednica primatelja putem osmišljavanja i promicanja razmjene kolega radi obuke (*peer-to-peer*), tečajeva i radionica na temu rodne osjetljivosti, strukovne i građanske integracije;
- h) potporu multikulturalnim aktivnostima kroz sport, glazbu, umjetnost, gastro festivale, volontiranja i druga društvena događanja koja će olakšati međusobno razumijevanje i uvažavanje kultura migranata i kultura odredišnih zajednica;
- i) promicanje školskih okruženja koja su gostoljubiva i sigurna, te podupiranje težnji djece migranata putem unaprjeđenja odnosa unutar školske zajednice, integracijom informacija o migracijama temeljenih na dokazima u obrazovne nastavne planove i programe, ciljano dodjeljujući posebna sredstva za škole s visokom koncentracijom djece migranata za integracijske aktivnosti u cilju promicanja poštovanja različitosti i uključivosti, te radi sprečavanja svih oblika diskriminacije, uključujući i rasizma, ksenofobije i netolerancije.

**CILJ 17: Uklanjati sve oblike diskriminacije i promicati javni diskurs utemeljen na dokazima za oblikovanje percepcije migracija**

33. Iskazujemo opredjeljenje za uklanjanje svih oblika diskriminacije, osudu i suzbijanje

izraza, postupaka i manifestacija rasizma, rasne diskriminacije, nasilja, ksenofobije i s njima povezane netrpeljivosti spram svih migranata, u skladu s međunarodnim pravom o ljudskim pravima. Nadalje, iskazujemo opredjeljenje za promicanje, u suradnji sa svim dijelovima društva, otvorenog javnog diskursa o migracijama i migrantima utemeljenog na dokazima, koji generira realniju, humaniju i konstruktivnu percepciju u tom pogledu. Iskazujemo opredjeljenje za zaštitu slobode izražavanja u skladu s međunarodnim pravom, priznajući da otvorena i slobodna rasprava doprinosi sveobuhvatnom razumijevanju svih aspekata migracija.

U ostvarivanju ovog opredjeljenja oslanjat ćemo se na neke od sljedećih aktivnosti:

- a) donošenje, provedbu ili zadržavanje zakonodavstva koje sankcionira zločine iz mržnje i teške zločine iz mržnje protiv migranata, te osposobljavanje službenika za provedbu zakona i drugih javnih službenika za identificiranje, sprječavanje i reagiranje na takve zločine i druge akte nasilja usmjerene na migrante, te pružanje medicinske, pravne i psihosocijalne pomoći žrtvama;
- b) osnaživanje migranata i zajednica da svaki čin poticanja na nasilje usmjereno prema migrantima prijave vlastima, kroz njihovo informiranje o raspoloživim mehanizmima za djelovanje, te osiguravanje da oni koji aktivno sudjeluju u počinjenju zločina iz mržnje prema migrantima odgovaraju, u skladu s nacionalnim zakonodavstvom, uz poštovanje međunarodnih propisa o ljudskim pravima, osobito prava na slobodu izražavanja;
- c) promicanje neovisnog, objektivnog i kvalitetnog izvješćivanja medijskih kuća, uključujući internetsko informiranje, uključujući putem senzibiliziranja i educiranja medijskih djelatnika o pitanjima i terminologiji u vezi s migracijama, podižući etičke standarde izvješćivanja i oglašavanja i zaustavljanjem dodjele javnih sredstava ili materijalne potpore medijskim kućama koje sustavno promiču netoleranciju, ksenofobiju, rasizam i druge oblike diskriminacije prema migrantima, uz puno poštovanje slobode medija;
- d) uspostavu mehanizama za sprječavanje, otkrivanje i reagiranje na rasno, etničko i vjersko profiliranje migranata od strane javnih tijela, kao i sustavnih slučajeva netolerancije, ksenofobije, rasizma i svih drugih brojnih i međusobno sličnih oblika diskriminacije, u suradnji s nacionalnim institucijama za ljudska prava, uključujući putem praćenja i objave analize trendova, te osiguravanjem pristupa učinkovitim mehanizmima podnošenja pritužbi i pravne zaštite;
- e) osiguravanje, migrantima, a osobito migranticama, pristupa nacionalnim i regionalnim mehanizmima podnošenja pritužbi i pravne zaštite s ciljem promicanja odgovornosti i rješavanja pitanja državnih aktivnosti vezanih uz diskriminirajuće postupke i manifestacije protiv migranata i njihovih obitelji;
- f) promicanje kampanja za podizanje svijesti usmjerenih na zajednice podrijetla, tranzita i odredišta kako bi se percepcije javnosti o pozitivnim doprinosima sigurnih, uređenih i regularnih migracija formirala na temelju dokaza i činjenica, i



radi zaustavljanja rasizma, ksenofobije i stigmatizacije svih migranata;

- g) angažiranje migranata, političkih, vjerskih i društvenih čelnika, te pedagoga i pružatelja usluga na otkrivanju i sprječavanju slučajeva netolerancije, rasizma, ksenofobije i drugih oblika diskriminacije protiv migranata i dijaspora, te podupiranje aktivnosti u lokalnim zajednicama na promicanju uzajamnog poštovanja, uključujući u kontekstu izbornih kampanja.

#### **CILJ 18: Ulagati u razvoj vještina i olakšati međusobno priznavanje vještina, kvalifikacija i kompetencija**

- 34. Iskazujemo opredjeljenje za ulaganje u inovativna rješenja koja olakšavaju međusobno priznavanje vještina, kvalifikacija i kompetencija radnika migranata na svim razinama, te za promicanje razvijanja onih vještina koje se traže na tržištu kako bi se optimiziralo zapošljavanje migranata nakon povratka na formalnim tržištima rada u zemljama odredišta i zemljama podrijetla, te da se osigura dostojanstven posao za radnike migrante.

U ostvarivanju ovog opredjeljenja oslanjat ćemo se na neke od sljedećih aktivnosti:

- a) izradu standarda i smjernica za uzajamno priznavanje inozemnih kvalifikacija i neformalno stečenih vještina u različitim sektorima u suradnji s odgovarajućim industrijama radi osiguranja kompatibilnosti na svjetskoj razini na temelju postojećih modela i najbolje prakse;
- b) promicanje transparentnosti svjedodžbi i kompatibilnosti nacionalnih kvalifikacijskih okvira usuglašavanjem standardnih kriterija, pokazatelja i parametara ocjenjivanja, te stvaranjem i jačanjem nacionalnih alata, registara ili institucija za profiliranje vještina, kako bi se olakšale učinkovite i efikasne procedure međusobnog priznavanja na svim razinama;
- c) sklapanje bilateralnih, regionalnih ili multilateralnih sporazuma o priznavanju ili uključenje odredbi o priznavanju u druge sporazume, kao što su sporazumi o mobilnosti radnika ili trgovinski sporazumi, kako bi se osigurala ekvivalentnost ili usporedivost u nacionalnim sustavima, kao što su automatski ili upravljani mehanizmi uzajamnog priznavanja;
- d) primjenu tehnologije i digitalizacije radi vrednovanja i međusobnog priznanja kvalifikacija koje su sveobuhvatnije zasnovane na formalnim dokazima, kao i neformalno stečenih kompetencija i stručnog iskustva svih razina;
- e) izgradnju globalnih partnerstava vještina između zemalja, kojima se jačaju sposobnosti nacionalnih tijela i mjerodavnih dionika, uključujući privatni sektor i sindikate, te se potiče razvoj vještina radnika u zemljama podrijetla i migranata u zemljama odredišta radi pripreme vježbenika kako bi bili konkurentni na tržištima rada svih zemalja sudionica;

- f) promicanje međuinstitucijskih mreža i programa suradnje za partnerstva između privatnog sektora i obrazovnih institucija u zemljama podrijetla i odredišta radi omogućavanja uzajamno korisnih mogućnosti stjecanja vještina za migrante, zajednice i partnere koji u njima sudjeluju, uključujući i na temelju najbolje prakse Poslovnog mehanizma koji je izrađen u kontekstu Globalnog foruma za migracije i razvoj;
- g) angažman u bilateralnim partnerstvima i programima u suradnji s mjerodavnim dionicima koji potiču razvoj vještina, mobilnost i cirkulaciju, poput programa razmjene studenata, stipendija, profesionalnih programa razmjene i vježbenika ili šegrtovanja koji uključuju mogućnosti da korisnici, nakon uspješnog završetka ovih programa, traže zaposlenje i angažiraju se u poduzetništvu;
- h) suradnju s privatnim sektorom i poslodavcima radi stavljanja migrantima na raspolaganje lako dostupnih rodno osjetljivih dopisnih ili online programe za razvoj i usklađivanje vještina za sve razine vještina, uključujući rano učenje jezika struke, obuku na radnom mjestu i pristup naprednim programima obuke, kako bi se poboljšala njihova mogućnost zapošljavanja u sektorima u kojima postoji potražnja radne snage, na temelju stručnog poznavanja dinamike tržišta rada, posebno za promicanje gospodarskog osnaživanja žena;
- i) povećanje sposobnosti radnika migranata za prijelaz s jednog posla na drugi ili od jednog poslodavca do drugog stavljanjem na raspolaganje dokumentacije koja priznaje vještine stečene na radnom mjestu ili putem obuke, radi optimiziranja koristi usavršavanja;
- j) razvijanje i promicanje inovativnih načina uzajamnog priznavanja i ocjene formalno i neformalno stečenih vještina, uključujući putem pravodobnog i komplementarnog osposobljavanja tražitelja posla, mentorstva, te pripravnčkih programa radi punog priznavanja postojećih svjedodžbi i davanja potvrda o stručnosti za vrednovanje novostečenih vještina;
- k) uspostavu mehanizama pregleda svjedodžbi i nuđenja informacija migrantima o tome kako da svoje vještine i kvalifikacije daju ocijeniti i priznati prije polaska, uključujući i u procesu zapošljavanja ili u ranoj fazi po dolasku, radi poboljšanja mogućnosti zapošljavanja;
- l) suradnju radi promicanja dokumentacijsko-informacijskih alata, u suradnji s mjerodavnim dionicima, koji omogućavaju uvid u radnikove svjedodžbe, vještine i kvalifikacije priznate u zemljama podrijetla, tranzita i odredišta, kako bi se poslodavcima omogućilo da u procesu kandidiranja za posao ocijene prikladnost radnika migranata;

**CILJ 19: Stvarati uvjete da migranti i dijaspora u potpunosti doprinose održivom razvoju u svim zemljama**

35. Iskazujemo opredjeljenje za osnaživanje migranata i dijasporu da kataliziraju svoje doprinose razvoju te da iskoriste prednosti migracije kao izvora održivog razvoja,

ponovno potvrđujući da su migracije višedimenzionalna stvarnost od velike važnosti za održivi razvoj zemalja podrijetla, tranzita i odredišta.

U ostvarivanju ovog opredjeljenja oslanjat ćemo se na neke od sljedećih aktivnosti:

- a) osiguranje pune i učinkovite provedbe Agende za održivi razvoj do 2030. i Akcijskog plana iz Addis Abebe putem poticanja i olakšavanja pozitivnih učinaka migracija na ostvarivanje svih ciljeva održivog razvoja;
- b) integraciju migracija u razvojno planiranje i sektorske politike na lokalnoj, nacionalnoj, regionalnoj i globalnoj razini, uzimajući u obzir mjerodavne postojeće smjernice i preporuke za politike, kao što je Priručnik GMG-a (Globalna grupa za migracije) za integriranje migracija u razvojno planiranje, radi jačanja usklađenosti politike i učinkovitosti razvojne suradnje;
- c) ulaganje u istraživanje o utjecaju nefinancijskih doprinosa koje migranti i dijaspora daju održivom razvoju u zemljama podrijetla i odredišta, kao što je prijenos znanja i vještina, društveni i građanski angažman te kulturna razmjena, s ciljem razvijanja politike utemeljene na dokazima i jačanja globalnih rasprava o strategijama;
- d) olakšavanje doprinosa migranata i dijaspore njihovim zemljama podrijetla, uključujući i uspostavom ili jačanjem struktura i mehanizama vlasti na svim razinama, kao što su specijalizirani uredi ili kontaktne točke za dijasporu, odbori za savjetovanje vlada o politici prema dijaspori, radi uvažavanja potencijala migranata i migracija dijaspore i kreiranja razvojne politike, te specijalizirane kontaktne točke za dijasporu u diplomatskim ili konzularnim misijama;
- e) razvoj ciljanih programa za potporu i financijskih proizvoda koji migrantima i dijaspori olakšavaju ulaganja i poduzetništvo, uključujući pružanje administrativne i pravne potpore u otvaranju poduzeća, odobravanja financijske potpore za početni kapital, uspostavu veza s dijasporom i razvojnih fondova za dijasporu, investicijskih fondova te organizaciju namjenskih sajmova;
- f) osiguravanje lako dostupnih informacija i uputa, uključujući digitalne platforme kao i prilagođene mehanizme za koordiniran i učinkovit financijski, dobrovoljni ili filantropski angažman migranata i dijaspore, posebno u humanitarnim hitnim slučajevima u njihovim zemljama podrijetla, između ostaloga i putem konzularnih misija;
- g) omogućavanje političkog sudjelovanja i angažmana migranata u zemljama njihova podrijetla, između ostaloga u mirovnim procesima i procesima mirenja, na izborima i u političkim reformama, primjerice uspostavom biračkih popisa za građane u inozemstvu, te zastupljenosti u parlamentu, u skladu s nacionalnim zakonodavstvom;
- h) promicanje migracijskih politika koje optimiziraju prednosti dijaspore za zemlje podrijetla i odredišta i njihove zajednice, olakšavanjem fleksibilnih načina

putovanja, rada i ulaganja uz minimalna administrativna opterećenja, uključujući preispitivanje i reviziju propisa o vizama prebivalištu i državljanstvu, ovisno o potrebi;

- i) suradnju s drugim državama, privatnim sektorom i organizacijama poslodavaca kako bi se, pogotovo u izrazito tehničkim područjima i za kojima postoji velika potražnja, migrantima i dijaspori omogućilo da obavljaju neke od njihovih profesionalnih aktivnosti i sudjeluju u prijenosu znanja u njihovim matičnim zemljama, a da pritom ne moraju nužno izgubiti svoja radna mjesta, boravišni status ili stečene socijalne pogodnosti;
- j) izgradnju partnerstva između lokalne vlasti, lokalnih zajednica, privatnog sektora, dijaspor, općinskih udruga i organizacija migranata za promicanje prijenosa znanja i vještina između njihovih zemalja podrijetla i zemalja odredišta, između ostaloga evidentiranjem pripadnika dijaspor i njihovih vještina, kao sredstva za održavanje veza između pripadnika dijaspor i njihovih zemalja podrijetla.

## **CILJ 20: Promicati brži, sigurniji i jeftiniji prijenos novčanih doznaka i poticati financijsku uključenost migranata**

36. Iskazujemo opredjeljenje za promicanje brzih, sigurnijih i jeftinijih doznaka kroz daljnji razvoj postojećih pogodnih okruženja u smislu politika i regulative koja omogućuju tržišno natjecanje, regulaciju i inovacije na tržištu doznaka, te osiguravanjem rodno osjetljivih programa i instrumenata koji pospješuju financijsko uključivanje migranata i njihovih obitelji. Nadalje, iskazujemo opredjeljenje da optimiziramo transformacijski utjecaj doznaka na dobrobit radnika migranata i njihovih obitelji, kao i na održivi razvoj zemalja, poštujući činjenicu da doznake čine važan izvor privatnog kapitala te ih se ne može izjednačiti s drugim međunarodnim financijskim tokovima, kao što su izravna strana ulaganja, službene razvojne pomoći ili drugi javni izvori financiranja razvoja.

U ostvarivanju ovog opredjeljenja oslanjat ćemo se na neke od sljedećih aktivnosti:

- a) izradu plana za smanjenje transakcijskih troškova doznaka migranata na manje od 3 posto i eliminiranje puteva doznaka s troškovima većim od 5 posto do 2030. godine u skladu s ciljem 10.c Agende za održivi razvoj do 2030.;
- b) promicanje i potporu UN-ova Međunarodnog dana obiteljskih novčanih doznaka i IFAD-ova Globalnog foruma o doznakama, investicijama i razvoju kao važnoj platformi za izgradnju i jačanje partnerstva za inovativna rješenja za jeftiniji, brži i sigurniji prijenos novčanih doznaka sa svim mjerodavnim dionicima;
- c) usklađivanje propisa za tržište doznaka i povećanje interoperabilnosti infrastrukture za doznake duž puteva, vodeći računa da mjere za borbu protiv nezakonitih financijskih tokova i pranja novca ne ometaju doznake migranata putem nepotrebnih, pretjeranih ili diskriminatornih politika;

- d) uspostavu pogodnih okvira u smislu politika i regulative koji promiču konkurentno i inovativno tržište doznaka, uklanjaju nepotrebne prepreke za nebankarske pružatelje usluga izvršenja doznaka u pristupu infrastrukturi platnog sustava, primjenjuju porezne olakšice ili poticaje na transfer doznaka, promiču tržišni pristup raznih pružatelja usluga, potiču privatni sektor na proširenje usluge slanja novca, povećavaju sigurnost i predvidivost transakcija male vrijednosti imajući u vidu smanjivanje rizika, te razvijaju metodologiju za razlikovanje doznaka od nedopuštenih tokova, u dogovoru s pružateljima usluga novčanih doznaka i financijskim regulatorima;
- e) razvijanje inovativnih tehnoloških rješenja za prijenos doznaka, poput mobilnih plaćanja, digitalnih alata ili e-bankarstva, radi smanjenja troškova, poboljšanja brzine, povećanja sigurnosti, povećanja prijenosa redovitim putevima i otvaranja rodno osjetljivih distribucijskih puteva za nedovoljno obuhvaćene populacije, među ostalima za osobe u ruralnim područjima, osobe s niskom razinom pismenosti i osobe s invaliditetom;
- f) omogućavanje pristupa informacijama o troškovima prijenosa doznaka prema pružateljima usluga i putevima, kao što su poredbene web stranice, kako bi se povećala transparentnost i konkurentnost na tržištu transfera doznaka, te promicanje financijske pismenosti i uključenosti migranata i njihovih obitelji putem obrazovanja i osposobljavanja;
- g) izradu programa i instrumenata za promicanje ulaganja pošiljatelja doznaka u lokalni razvoj i poduzetništvo u zemljama podrijetla, primjerice putem mehanizma bespovratnih sredstava, općinskih obveznica i partnerstava s općinskim udrugama, kako bi se poboljšao transformacijski potencijal doznaka i preko individualnih domaćinstava radnika migranata na svim razinama znanja;
- h) omogućavanje, za migrantice, pristupa edukaciji o financijskoj pismenosti i formalnim sustavima prijenosa doznaka, kao i otvaranju bankovnih računa, posjedovanju i upravljanju vlastitom financijskom imovinom, ulaganju i poslovanju, kao sredstvima za rješavanje rodni nejednakosti, te poticanje njihova aktivnog sudjelovanja u gospodarstvu;
- i) omogućavanje pristupa bankarskim rješenjima i financijskim instrumentima za migrante, kao i njihovo osmišljavanje, uključujući kućanstva s niskim prihodima i pod ženskim vodstvom, primjerice bankovnih računa koji dopuštaju izravno deponiranje od strane poslodavaca, štednih računa, zajmova i kredita, u suradnji s bankarskim sektorom.

**CILJ 21: Suradivati u olakšavanju sigurnog i dostojanstvenog povratka i ponovnog prihvata, kao i održive reintegracije**

37. Iskazujemo opredjeljenje za olakšavanje i suradnju u pogledu sigurnog i dostojanstvenog povratka te da zajamčimo propisani postupak, individualnu procjenu i

učinkovit pravni lijek, pridržavajući se zabrane kolektivnog izгона i vraćanja migranata kada postoji stvarna i predvidljiva opasnost po život te opasnost od mučenja i drugih okrutnih, nečovječnih i ponižavajućih postupanja ili kažnjavanja, ili druge nepopravljive štete, u skladu s našim obvezama na temelju međunarodnog prava o ljudskim pravima. Nadalje, iskazujemo opredjeljenje da osiguramo uredan primitak i ponovni prihvrat naših državljana, uz puno poštovanje ljudskog prava na povratak u vlastitu zemlju i obveze država na ponovni prihvrat vlastitih državljana. Također iskazujemo opredjeljenje stvarati pogodne uvjete za osobnu sigurnost, ekonomsko osnaživanje, uključenost i socijalnu koheziju u zajednicama, radi osiguranja održive reintegracije migranata po povratku u njihove zemlje podrijetla.

U ostvarivanju ovog opredjeljenja oslanjat ćemo se na neke od sljedećih aktivnosti:

- a) izradu i provedbu bilateralnih, regionalnih i multilateralnih okvira i sporazuma za suradnju, uključujući sporazume o ponovnom prihvatu, kojima se osigurava da povratak i ponovni prihvrat migranata u vlastitoj zemlji budu sigurni, dostojanstveni i potpuno u skladu s međunarodnim pravom o ljudskim pravima, uključujući i prava djeteta, putem određivanja jasnih i međusobno usuglašenih postupaka koji osiguravaju postupovne zaštite, jamče individualne procjene i pravnu sigurnost, te osiguravajući da sadrže i odredbe koje olakšavaju održivu reintegraciju;
- b) promicanje programa povratka i reintegracije koji su rodno osjetljivi i osjetljivi prema djeci, a mogu uključivati pravnu, socijalnu i financijsku potporu, uz jamstvo da se svi povratci u kontekstu takvih dobrovoljnih programa odvijaju na temelju slobodnog prethodnog informiranog pristanka migranta, te da se migrantima povratnicima pomaže u procesu njihove reintegracije putem učinkovitih partnerstava, između ostaloga da bi se izbjeglo da ih se nakon povratka u vlastitu zemlju raseli;
- c) suradnju u identifikaciji državljana i izdavanju putnih isprava za siguran i dostojanstven povratak i ponovni prihvrat kad se radi o osobama koje nemaju zakonsko pravo boraviti na državnom području druge države, putem uspostave pouzdanih i učinkovitih načina identifikacije vlastitih državljana, primjerice dodavanjem biometrijskih identifikatora u evidencije stanovništva te digitaliziranjem sustava matičnih knjiga, uz puno poštovanje prava na privatnost i zaštitu osobnih podataka;
- d) poticanje institucijskih kontakata između konzularnih tijela i mjerodavnih dužnosnika zemalja podrijetla i odredišta, te pružanje migrantima koji se vraćaju, prije samoga povratka, odgovarajuće konzularne pomoći, i to putem omogućavanja pristupa dokumentaciji, putnim ispravama i drugim uslugama, kako bi se osigurala predvidljivost, sigurnost i dostojanstvo u povratku i ponovnom prihvatu;
- e) osiguranje da povratak migranata koji nemaju zakonsko pravo boravka na državnom području druge države bude siguran i dostojanstven, da se primjenjuje

pojedinačna procjena, da ga provode nadležna tijela putem brze i učinkovite suradnje između zemalja podrijetla i odredišta, te da omogućuje sve primjenjive pravne lijekove koje treba iscrpiti, u skladu s jamstvima propisanog postupka i ostalim obvezama na temelju međunarodnog prava o ljudskim pravima;

- f) uspostavu ili jačanje, u suradnji s mjerodavnim dionicima, nacionalnih mehanizama praćenja povratka, koji pružaju neovisne preporuke o načinima i sredstvima za jačanje odgovornosti, kako bi se zajamčila sigurnost, dostojanstvo i ljudska prava svih migranata povratnika;
- g) osiguranje da se postupci povratka i ponovnog prihvata koji uključuju djecu provode tek nakon određivanja najboljeg interesa djeteta, uzimajući u obzir pravo na obiteljski život, jedinstvo obitelji, te da roditelj, zakonski skrbnik ili specijalizirani službenik prati dijete kroz cijeli proces povratka, osiguravajući da u zemlji podrijetla po njihovu povratku postoje odgovarajući aranžmani za prijem, skrb i reintegraciju djece;
- h) olakšavanje održive reintegracije migranata povratnika u život zajednice tako da im se pruži jednaki pristup socijalnoj zaštiti i uslugama, pravosuđu, psiho-socijalnoj pomoći, strukovnom obrazovanju, mogućnostima zapošljavanja i dostojanstvenog rada, priznavanju vještina stečenih u inozemstvu i financijskim uslugama, kako bi u potpunosti razvijali svoje poduzetništvo, vještine i ljudski kapital kao aktivni članovi društva i doprinositelji održivom razvoju u zemlji podrijetla nakon povratka;
- i) identifikaciju i rješavanje potreba zajednica u koje se migranti vraćaju, putem uključivanja odgovarajućih odredbi u nacionalne i lokalne strategije razvoja, planiranje infrastrukture, proračunska izdvajanja i druge mjerodavne odluke o politikama, u suradnji s lokalnim vlastima i mjerodavnim dionicima.

## **CILJ 22: Uspostaviti mehanizme za prenosivost prava iz socijalnog osiguranja i ostvarenih naknada**

38. Iskazujemo opredjeljenje da radnicima migrantima na svim razinama vještina pomognemo oko pristupa socijalnoj zaštiti u zemljama odredišta i da iskoriste prenosivost primjenjivih prava iz socijalnog osiguranja i stečenih pogodnosti u svojim zemljama podrijetla ili kada se odluče zaposliti u drugoj zemlji.

U ostvarivanju ovog opredjeljenja oslanjat ćemo se na neke od sljedećih aktivnosti:

- a) uspostavu ili održavanje nediskriminirajućih nacionalnih sustava socijalne zaštite, uključujući osnovnu razinu socijalne zaštite za državljane i migrante, u skladu s Preporukom 202 Međunarodne organizacije rada o osnovnoj razini socijalne zaštite;
- b) sklapanje uzajamnih bilateralnih, regionalnih ili multilateralnih sporazuma o socijalnoj sigurnosti kojima se za radnike migrante na svim razinama vještina

organizira prenosivost stečenih pogodnosti koje se odnose na primjenjive osnovne razine socijalne zaštite u pojedinim državama, važeća prava iz socijalnog osiguranja, kao što su mirovine, zdravstvena skrb i druge stečene pogodnosti, ili integriranje takvih odredbi u druge mjerodavne sporazume, poput onih o dugoročnim i privremenim migracijama radnika;

- c) integriranje odredbi o prenosivosti prava i stečenih pogodnosti u nacionalne okvire socijalne sigurnosti, određivanje kontaktnih točaka u zemljama podrijetla, tranzita i odredišta koje omogućuju ostvarenje zahtjeva migranata glede prenosivosti, rješavanje poteškoća s kojima se mogu suočiti žene i starije osobe u pristupu socijalnoj zaštiti, te uspostava namjenskih instrumenata, kao što su socijalni fondovi za migrante u zemljama podrijetla iz kojih se pomaže radnicima migrantima i njihovim obiteljima;

### **CILJ 23: Jačati međunarodnu suradnju i globalno partnerstvo za sigurne, uređene i regularne migracije**

39. Predani smo uzajamno se podupirati u ostvarenju ciljeva i opredjeljenja utvrđenih u ovom Globalnom kompaktu kroz pojačanu međunarodnu suradnju i obnovljeno globalno partnerstvo te u duhu solidarnosti, ponovno potvrđujući ključnu važnost sveobuhvatnog i integriranog pristupa kako bi se olakšale sigurne, uređene i regularne migracije, te prepoznajući da smo svi mi istovremeno zemlje podrijetla, tranzita i odredišta. Nadalje, predani smo poduzimanju potrebnih koraka prema rješavanju izazova s kojima se suočavaju pojedine zemlje u provedbi ovog Globalnog kompakta, naglašavajući specifične izazove s kojima se suočavaju osobito afričke zemlje, najmanje razvijene zemlje, zemlje u razvoju bez izlaza na more, male otočne države u razvoju i zemlje srednje razine dohotka. Također smo predani promicati uzajamnu komplementarnost Globalnog kompakta i postojećih međunarodnih pravnih okvira i okvira politika, posebno usklađivanjem provedbe ovoga Globalnog kompakta s tim okvirima, osobito Agendom za održivi razvoj do 2030. te Akcijskim planom iz Addis Abebe i njihovim priznanjem da su migracije i održivi razvoj multidimenzionalni i međuovisni.

U ostvarivanju ovog opredjeljenja oslanjat ćemo se na neke od sljedećih aktivnosti:

- a) potporu drugim državama u zajedničkoj provedbi Globalnog kompakta, uključujući kroz pružanje financijske i tehničke pomoći, u skladu s nacionalnim prioritetima te akcijskim planovima za provedbu politika i strategija, putem pristupa koji podrazumijeva uključenost svih razina vlasti i cijeloga društva;
- b) povećanje međunarodne i regionalne suradnje da se ubrza provedba Agende za održivi razvoj do 2030. u geografskim područjima odakle se sustavno javljaju neregularne migracije zbog opetovanog utjecaja siromaštva, nezaposlenosti, klimatskih promjena i katastrofa, nejednakosti, korupcije, lošeg upravljanja, među



ostalim strukturnim čimbenicima, a putem odgovarajućih okvira za suradnju, inovativnih partnerstava i uključivanjem svih mjerodavnih dionika, uz zadržavanje nacionalnog vlasništva nad tim aktivnostima i odgovornosti koju dijelimo;

- c) uključenje i potporu lokalnim vlastima u identifikaciji potreba i mogućnosti za međunarodnu suradnju radi učinkovite provedbe Globalnog kompakta i integriranja njihovih perspektiva i prioriteta u razvojne strategije, programe i planiranje migracija, kao sredstvo da se osigura dobro upravljanje i usklađenost politika na svim razinama vlasti i među svim sektorima, te da se poveća učinkovitost i utjecaj međunarodne razvojne suradnje;
- d) upotrebu mehanizama jačanja kapaciteta i dogradnje drugih postojećih instrumenata za jačanje kapaciteta nadležnih tijela putem mobiliziranja tehničkih, financijskih i ljudskih resursa država, međunarodnih financijskih institucija, privatnog sektora, međunarodnih organizacija i drugih izvora, kako bi se svim državama pomoglo u ispunjavanju opredjeljenja navedenih u ovome Globalnom kompaktu;
- e) sklapanje bilateralnih, regionalnih ili multilateralnih uzajamno korisnih, konkretnih i transparentnih partnerstava, u skladu s međunarodnim pravom, koja razvijaju ciljana rješenja za probleme politike migracija koja su od zajedničkog interesa te iskorištavaju mogućnosti i rješavaju izazove migracija u skladu s Globalnim kompaktom.

## **PROVEDBA**

40. Za djelotvornu provedbu Globalnog kompakta trebamo usklađene napore na globalnoj, regionalnoj, nacionalnoj i lokalnoj razini, uključujući i koherentan sustav Ujedinjenih naroda.
41. Iskazujemo predanost ispunjenju ciljeva i opredjeljenja navedenih u Globalnom kompaktu u skladu s našom vizijom i vodećim načelima, poduzimajući djelotvorne korake na svim razinama kako bi se sigurne, uređene i regularne migracije olakšale u svim fazama. Globalni kompakt ćemo provoditi u svojim zemljama te na regionalnoj i globalnoj razini uz uvažavanje različitih nacionalnih realnosti, kapaciteta i razina razvoja, te uz poštovanje nacionalnih politika i prioriteta. Ponovno potvrđujemo našu predanost međunarodnom pravu i naglašavamo da se Globalni kompakt treba provoditi na način koji je u skladu s pravima i obvezama koje imamo na temelju međunarodnog prava.
42. Globalni kompakt provodit ćemo kroz pojačanu bilateralnu, regionalnu i multilateralnu suradnju i obnovljeno globalno partnerstvo u duhu solidarnosti. Nastavit ćemo jačati postojeće mehanizme, platforme i okvire za rješavanje pitanja migracija u svim njihovim dimenzijama. Svjesni središnje uloge međunarodne suradnje u učinkovitom ispunjenju ciljeva i opredjeljenja, nastojat ćemo pojačati svoj angažman u suradnji sjevera i juga, juga i juga te u trostranoj suradnji i pomoći. Naša nastojanja oko suradnje u tom pogledu bit će usklađena s Agendom za održivi razvoj do 2030. i Akcijskim planom iz Addis Abebe.
43. Odlučujemo uspostaviti mehanizam izgradnje kapaciteta u Ujedinjenim narodima koji jačajući postojeće inicijative, podupire napore država članica u provedbi Globalnog kompakta. Taj mehanizam omogućava državama članicama Ujedinjenih naroda i drugim mjerodavnim dionicima, uključujući privatni sektor i filantropske zaklade, da daju svoje doprinose u tehničkim, financijskim i ljudskim resursima na dobrovoljnoj osnovi u cilju jačanja kapaciteta i poticanja multipartnerske suradnje. Mehanizam izgradnje kapaciteta sastojat će se od:
  - a) Centra za povezivanje koji integrirana rješenja, nastala na osnovi potražnje, olakšava putem:
    - i. savjetovanja, ocjene i obrade zahtjeva zemlje za izradu rješenja;
    - ii. identificiranja glavnih partnera u provedbi unutar i izvan sustava Ujedinjenih naroda, u skladu s njihovim komparativnim prednostima i operativnim kapacitetima;
    - iii. povezivanja zahtjeva sa sličnim inicijativama i rješenjima za međusobnu razmjenu i potencijalnu replikaciju, ako postoji i ako je mjerodavno;
    - iv. osiguravanja učinkovite strukture za provedbu od strane više agencija i više zainteresiranih strana;

- v. identificiranja mogućnosti financiranja, uključujući osnivanje fonda za početno financiranje (*start-up fond*).
  - b) Osnivanja fonda za početno financiranje u svrhu realizacije projektno orijentiranih rješenja, putem:
    - i. osiguravanja početnog kapitala gdje je to potrebno, kako bi se pokrenuo određeni projekt;
    - ii. dopunjavanjem drugih izvora financiranja;
    - iii. primanjem dobrovoljnih financijskih doprinosa država članica Ujedinjenih naroda, međunarodnih financijskih institucija i ostalih dionika, uključujući privatni sektor i filantropske zaklade;
  - c) Globalne platforme znanja koja će služiti kao otvoreni izvor podataka na internetu, time što će:
    - i. služiti kao repozitorij postojećih podataka, prakse i inicijativa
    - ii. olakšavati dostupnost znanja i razmjene rješenja;
    - iii. jačati Platformu za partnerstva Globalnog foruma za migracije i razvoj (GFMD) i druge mjerodavne izvore
44. Globalni kompakt provodit ćemo u suradnji i partnerstvu s migrantima, civilnim društvom, organizacijama migranata i dijaspora, vjerskim organizacijama, lokalnim vlastima i zajednicama, privatnim sektorom, sindikatima, parlamentarnim zastupnicima, nacionalnim institucijama za ljudska prava, Međunarodnim pokretom Crvenoga križa i Crvenog polumjeseca, akademskim zajednicama, medijima i drugim mjerodavnim dionicima.
45. Pozdravljamo odluku Glavnog tajnika da se uspostavi mreža UN-a za migracije kako bi se osigurala učinkovita i koherentna potpora provedbi na razini sustava, uključujući i mehanizam jačanja kapaciteta, kao i praćenje te preispitivanje Globalnog kompakta kao odgovora na potrebe država članica. U tom smislu, napominjemo sljedeće:
- a) Međunarodna organizacija za migracije (IOM) osiguravat će koordinaciju i tajništvo mreže;
  - b) mreža će se u potpunosti oslanjati na tehničku stručnost i iskustva mjerodavnih subjekata u sustavu Ujedinjenih naroda;
  - c) rad mreže bit će u potpunosti usklađen s postojećim mehanizmima koordinacije i repozicioniranja za razvoj sustava Ujedinjenih naroda.
46. Od Glavnog tajnika tražimo da, oslanjajući se na mrežu, svake dvije godine podnosi izvješće Općoj skupštini o provedbi Globalnog kompakta, aktivnostima sustava Ujedinjenih naroda u tom pogledu, kao i o funkcioniranju uspostavljenih institucionalnih rješenja.

47. Nadalje, priznajući važnu ulogu koju procesi i platforme pod vodstvom država na globalnoj i regionalnoj razini imaju u promicanju međunarodnog dijaloga o migracijama, pozivamo Globalni forum o migracijama i razvoju, Regionalne savjetodavne procese i druge globalne, regionalne i subregionalne forume da osiguraju platforme za razmjenu iskustava o provedbi Globalnog kompakta, razmjenjuju dobre prakse u pogledu politika i suradnje, promiču inovativne pristupe, te potiču partnerstva između više dionika oko konkretnih pitanja politike.

### ***PRAĆENJE I PREISPITIVANJE***

48. Preispitivat ćemo napredak ostvaren na lokalnoj, nacionalnoj, regionalnoj i globalnoj razini u provedbi Globalnog kompakta u okviru Ujedinjenih naroda, prema modalitetima pod vodstvom država i uz sudjelovanje svih mjerodavnih dionika. Za praćenje i ocjenu suglasni smo s donošenjem međuvladinih mjera koje će nam pomagati u ispunjavanju naših ciljeva i opredjeljenja.
49. S obzirom na to da međunarodne migracije iziskuju forum na globalnoj razini putem kojega države članice mogu preispitivati napredovanje provedbe i usmjeravati rad Ujedinjenih naroda, odlučili smo:
- a) Dijalog na visokoj razini o međunarodnim migracijama i razvoju, koji se trenutno održava tijekom svakog četvrtog zasjedanja Opće skupštine, promijenit će svoju svrhu i preimenovati se u „Forum za pregled stanja međunarodnih migracija“;
  - b) Forum za pregled stanja međunarodnih migracija služit će kao primarna međuvladina globalna platforma za raspravu država članica i priopćavanje napretka u provedbi svih aspekata Globalnog kompakta, uključujući i njegov odnos prema Agendi za održivi razvoj do 2030., te uz sudjelovanje svih mjerodavnih dionika;
  - c) Forum za pregled stanja međunarodnih migracija održavat će se svake četiri godine, s početkom 2022.;
  - d) Forum za pregled stanja međunarodnih migracija raspravljat će o provedbi Globalnog kompakta na lokalnoj, nacionalnoj, regionalnoj i globalnoj razini, i omogućavat će interakciju s drugim mjerodavnim dionicima radi jačanja postignuća i utvrđivanja mogućnosti za daljnju suradnju;
  - e) svaki sastanak Foruma za pregled stanja međunarodnih migracija završit će zajedničkom međuvladinom deklaracijom o napretku, koju može razmotriti Politički forum na visokoj razini za održivi razvoj.
50. S obzirom na to da se većina međunarodnih migracija odvija unutar pojedinih dijelova svijeta, pozivamo mjerodavne subregionalne, regionalne i međuregionalne procese, platforme i organizacije, uključujući regionalne gospodarske komisije ili regionalne savjetodavne procese Ujedinjenih naroda, da ocijene provedbu Globalnog

kompakta u pojedinim dijelovima svijeta, počevši od 2020., naizmjenično s raspravama na globalnoj razini u četverogodišnjim intervalima, kako bi se učinkovito osposobilo svaki susret Foruma za pregled stanja međunarodnih migracija, uz sudjelovanje svih mjerodavnih dionika.

51. Pozivamo Globalni forum za migracije i razvoj da osigura prostor za godišnju neformalnu razmjenu o provedbi Globalnog kompakta, te da podnese izvješće o nalazima, najboljim praksama i inovativnim pristupima Forumu za pregled stanja međunarodnih migracija.

52. Prepoznajući važan doprinos inicijativa koje u vezi s međunarodnim migracijama poduzimaju države, pozivamo forume poput Međunarodnog dijaloga o migracijama IOM, Regionalnog savjetodavnog procesa i druge da doprinose Forumu za pregled stanja međunarodnih migracija pružanjem mjerodavnih podataka, dokaza, najbolje prakse, inovativnih pristupa i preporuka koje se odnose na provedbu Globalnog kompakta za sigurne, uređene i regularne migracije.

53. Potičemo sve države članice da što prije izrade ambiciozne nacionalne inicijative za provedbu Globalnog kompakta, te da provode redovite i uključive preglede ostvarenog napretka na nacionalnoj razini, primjerice putem dobrovoljne izrade i korištenja nacionalnog provedbenog plana. Ti pregledi trebali bi se oslanjati na doprinose svih mjerodavnih dionika, kao i parlamenata i lokalnih vlasti, te učinkovito služiti informiranom sudjelovanju država članica u Forumu za pregled stanja međunarodnih migracija i drugim mjerodavnim forumima.

54. Tražimo da predsjednik Opće skupštine u 2019. pokrene i zaključi otvorene, transparentne i uključive međuvladine konzultacije kako bi se utvrdili precizni modaliteti i organizacijski aspekti Foruma za pregled stanja međunarodnih migracija i artikulirao način na koji će se doprinosi regionalnih pregleda i drugih mjerodavnih procesa uzeti u obzir u tom forumu kao sredstvo za daljnje jačanje ukupne učinkovitosti i dosljednosti praćenja i preispitivanja predviđenih u Globalnom kompaktu.



# **GLOBAL COMPACT FOR SAFE, ORDERLY AND REGULAR MIGRATION**

## **INTERGOVERNMENTALLY NEGOTIATED AND AGREED OUTCOME**

13 July 2018

We, the Heads of State and Government and High Representatives, meeting in Morocco on 10 and 11 December 2018, reaffirming the New York Declaration for Refugees and Migrants and determined to make an important contribution to enhanced cooperation on international migration in all its dimensions, have adopted this Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration:

## **PREAMBLE**

1. This Global Compact rests on the purposes and principles of the Charter of the United Nations.
2. It also rests on the Universal Declaration of Human Rights; the International Covenant on Civil and Political Rights; the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights; the other core international human rights treaties<sup>1</sup>; the United Nations Convention against Transnational Organized Crime, including the Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons Especially Women and Children and the Protocol against the Smuggling of Migrants by Land, Sea and Air; the Slavery Convention and the Supplementary Convention on the Abolition of Slavery, the Slave Trade, and Institutions and Practices Similar to Slavery; the United Nations Framework Convention on Climate Change; the United Nations Convention to Combat Desertification; the Paris Agreement<sup>2</sup>; the International Labour Organization conventions on promoting decent work and labour migration<sup>3</sup>; as well as on the 2030 Agenda for Sustainable Development; the Addis Ababa Action Agenda; the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction, and the New Urban Agenda.
3. Discussions about international migration at the global level are not new. We recall the advances made through the United Nations High-level Dialogues on International Migration and Development in 2006 and 2013. We also acknowledge the contributions of the Global Forum on Migration and Development launched in 2007. These platforms paved the way for the New York Declaration for Refugees and Migrants, through which we committed to elaborate a Global

---

<sup>1</sup> International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination, Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women, Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment, Convention on the Rights of the Child, International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families, International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance, Convention on the Rights of Persons with Disabilities.

<sup>2</sup> Adopted under the UNFCCC in FCCC/CP/2015/10/Add.1, decision 1/CP.21.

<sup>3</sup> Migration for Employment Convention of 1949 (No.97), Migrant Workers Convention of 1975 (No.143), Equality of Treatment Convention of 1962 (No.118), Convention on Decent Work for Domestic Workers of 2011 (No.189).

Compact for Refugees and to adopt this Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration, in two separate processes. The two Global Compacts, together, present complementary international cooperation frameworks that fulfil their respective mandates as laid out in the New York Declaration for Refugees and Migrants, which recognizes that migrants and refugees may face many common challenges and similar vulnerabilities.

4. Refugees and migrants are entitled to the same universal human rights and fundamental freedoms, which must be respected, protected and fulfilled at all times. However, migrants and refugees are distinct groups governed by separate legal frameworks. Only refugees are entitled to the specific international protection as defined by international refugee law. This Global Compact refers to migrants and presents a cooperative framework addressing migration in all its dimensions.
5. As a contribution to the preparatory process for this Global Compact, we recognize the inputs shared by Member States and relevant stakeholders during the consultation and stocktaking phases, as well as the report of the Secretary-General, "Making Migration Work for All".
6. This Global Compact is a milestone in the history of the global dialogue and international cooperation on migration. It is rooted in the 2030 Agenda for Sustainable Development and the Addis Ababa Action Agenda, and informed by the Declaration of the High-level Dialogue on International Migration and Development adopted in October 2013. It builds on the pioneering work of the former Special Representative of the Secretary-General for International Migration and Development, including his report of 3 February 2017.
7. This Global Compact presents a non-legally binding, cooperative framework that builds on the commitments agreed upon by Member States in the New York Declaration for Refugees and Migrants. It fosters international cooperation among all relevant actors on migration, acknowledging that no State can address migration alone, and upholds the sovereignty of States and their obligations under international law.

## **OUR VISION AND GUIDING PRINCIPLES**

8. This Global Compact expresses our collective commitment to improving cooperation on international migration. Migration has been part of the human experience throughout history, and we recognize that it is a source of prosperity, innovation and sustainable development in our globalized world, and that these positive impacts can be optimized by improving migration governance. The majority of migrants around the world today travel, live and work in a safe, orderly and regular manner. Nonetheless, migration undeniably affects our countries, communities, migrants and their families in very different and sometimes unpredictable ways.
9. It is crucial that the challenges and opportunities of international migration unite us, rather than divide us. This Global Compact sets out our *common understanding*, *shared responsibilities* and *unity of purpose* regarding migration, making it work for all.

### **Common Understanding**

10. This Global Compact is the product of an unprecedented review of evidence and data gathered during an open, transparent and inclusive process. We shared our realities and heard diverse voices, enriching and shaping our common understanding of this complex phenomenon. We learned that migration is a defining feature of our globalized world, connecting societies within and across all regions, making us all countries of origin, transit and destination. We recognize

that there is a continuous need for international efforts to strengthen our knowledge and analysis of migration, as shared understandings will improve policies that unlock the potential of sustainable development for all. We must collect and disseminate quality data. We must ensure that current and potential migrants are fully informed about their rights, obligations and options for safe, orderly and regular migration, and are aware of the risks of irregular migration. We also must provide all our citizens with access to objective, evidence-based, clear information about the benefits and challenges of migration, with a view to dispelling misleading narratives that generate negative perceptions of migrants.

### **Shared Responsibilities**

11. This Global Compact offers a 360-degree vision of international migration and recognizes that a comprehensive approach is needed to optimize the overall benefits of migration, while addressing risks and challenges for individuals and communities in countries of origin, transit and destination. No country can address the challenges and opportunities of this global phenomenon on its own. With this comprehensive approach, we aim to facilitate safe, orderly and regular migration, while reducing the incidence and negative impact of irregular migration through international cooperation and a combination of measures put forward in this Global Compact. We acknowledge our shared responsibilities to one another as Member States of the United Nations to address each other's needs and concerns over migration, and an overarching obligation to respect, protect and fulfil the human rights of all migrants, regardless of their migration status, while promoting the security and prosperity of all our communities.
12. This Global Compact aims to mitigate the adverse drivers and structural factors that hinder people from building and maintaining sustainable livelihoods in their countries of origin, and so compel them to seek a future elsewhere. It intends to reduce the risks and vulnerabilities migrants face at different stages of migration by respecting, protecting and fulfilling their human rights and providing them with care and assistance. It seeks to address legitimate concerns of communities, while recognizing that societies are undergoing demographic, economic, social and environmental changes at different scales that may have implications for and result from migration. It strives to create conducive conditions that enable all migrants to enrich our societies through their human, economic and social capacities, and thus facilitate their contributions to sustainable development at the local, national, regional and global levels.

### **Unity of Purpose**

13. This Global Compact recognizes that safe, orderly and regular migration works for all when it takes place in a well-informed, planned and consensual manner. Migration should never be an act of desperation. When it is, we must cooperate to respond to the needs of migrants in situations of vulnerability, and address the respective challenges. We must work together to create conditions that allow communities and individuals to live in safety and dignity in their own countries. We must save lives and keep migrants out of harm's way. We must empower migrants to become full members of our societies, highlight their positive contributions, and promote inclusion and social cohesion. We must generate greater predictability and certainty for States, communities and migrants alike. To achieve this, we commit to facilitate and ensure safe, orderly and regular migration for the benefit of all.
14. Our success rests on the mutual trust, determination and solidarity of States to fulfil the objectives and commitments contained in this Global Compact. We unite, in a spirit of win-win cooperation, to address the challenges and opportunities of migration in all its dimensions through shared responsibility and innovative solutions. It is with this sense of common purpose that we take this historic step, fully aware that the Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration is a milestone, but not the end to our efforts. We commit to continue the multilateral



dialogue at the United Nations through a periodic and effective follow-up and review mechanism, ensuring that the words in this document translate into concrete actions for the benefit of millions of people in every region of the world.

15. We agree that this Global Compact is based on a set of cross-cutting and interdependent guiding principles:

*People-centred:* The Global Compact carries a strong human dimension to it, inherent to the migration experience itself. It promotes the well-being of migrants and the members of communities in countries of origin, transit and destination. As a result, the Global Compact places individuals at its core.

*International cooperation:* The Global Compact is a non-legally binding cooperative framework that recognizes that no State can address migration on its own due to the inherently transnational nature of the phenomenon. It requires international, regional and bilateral cooperation and dialogue. Its authority rests on its consensual nature, credibility, collective ownership, joint implementation, follow-up and review.

*National sovereignty:* The Global Compact reaffirms the sovereign right of States to determine their national migration policy and their prerogative to govern migration within their jurisdiction, in conformity with international law. Within their sovereign jurisdiction, States may distinguish between regular and irregular migration status, including as they determine their legislative and policy measures for the implementation of the Global Compact, taking into account different national realities, policies, priorities and requirements for entry, residence and work, in accordance with international law.

*Rule of law and due process:* The Global Compact recognizes that respect for the rule of law, due process and access to justice are fundamental to all aspects of migration governance. This means that the State, public and private institutions and entities, as well as persons themselves are accountable to laws that are publicly promulgated, equally enforced and independently adjudicated, and which are consistent with international law.

*Sustainable development:* The Global Compact is rooted in the 2030 Agenda for Sustainable Development, and builds upon its recognition that migration is a multidimensional reality of major relevance for the sustainable development of countries of origin, transit and destination, which requires coherent and comprehensive responses. Migration contributes to positive development outcomes and to realizing the goals of the 2030 Agenda for Sustainable Development, especially when it is properly managed. The Global Compact aims to leverage the potential of migration for the achievement of all Sustainable Development Goals, as well as the impact this achievement will have on migration in the future.

*Human rights:* The Global Compact is based on international human rights law and upholds the principles of non-regression and non-discrimination. By implementing the Global Compact, we ensure effective respect, protection and fulfilment of the human rights of all migrants, regardless of their migration status, across all stages of the migration cycle. We also reaffirm the commitment to eliminate all forms of discrimination, including racism, xenophobia and intolerance against migrants and their families.

*Gender-responsive:* The Global Compact ensures that the human rights of women, men, girls and boys are respected at all stages of migration, their specific needs are properly understood and addressed and they are empowered as agents of change. It mainstreams a gender perspective, promotes gender equality and the empowerment of all women and girls,

recognizing their independence, agency and leadership in order to move away from addressing migrant women primarily through a lens of victimhood.

*Child-sensitive:* The Global Compact promotes existing international legal obligations in relation to the rights of the child, and upholds the principle of the best interests of the child at all times, as a primary consideration in all situations concerning children in the context of international migration, including unaccompanied and separated children.

*Whole-of-government approach:* The Global Compact considers that migration is a multidimensional reality that cannot be addressed by one government policy sector alone. To develop and implement effective migration policies and practices, a whole-of-government approach is needed to ensure horizontal and vertical policy coherence across all sectors and levels of government.

*Whole-of-society approach:* The Global Compact promotes broad multi-stakeholder partnerships to address migration in all its dimensions by including migrants, diasporas, local communities, civil society, academia, the private sector, parliamentarians, trade unions, National Human Rights Institutions, the media and other relevant stakeholders in migration governance.

## OUR COOPERATIVE FRAMEWORK

16. With the New York Declaration for Refugees and Migrants we adopted a political declaration and a set of commitments. Reaffirming that Declaration in its entirety, we build upon it by laying out the following cooperative framework comprised of 23 objectives, implementation, as well as follow-up and review. Each objective contains a commitment, followed by a range of actions considered to be relevant policy instruments and best practices. To fulfil the 23 objectives, we will draw from these actions to achieve safe, orderly and regular migration along the migration cycle.

### Objectives for Safe, Orderly and Regular Migration

- (1) Collect and utilize accurate and disaggregated data as a basis for evidence-based policies
- (2) Minimize the adverse drivers and structural factors that compel people to leave their country of origin
- (3) Provide accurate and timely information at all stages of migration
- (4) Ensure that all migrants have proof of legal identity and adequate documentation
- (5) Enhance availability and flexibility of pathways for regular migration
- (6) Facilitate fair and ethical recruitment and safeguard conditions that ensure decent work
- (7) Address and reduce vulnerabilities in migration
- (8) Save lives and establish coordinated international efforts on missing migrants
- (9) Strengthen the transnational response to smuggling of migrants
- (10) Prevent, combat and eradicate trafficking in persons in the context of international migration

- |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>(11) Manage borders in an integrated, secure and coordinated manner</li> <li>(12) Strengthen certainty and predictability in migration procedures for appropriate screening, assessment and referral</li> <li>(13) Use migration detention only as a measure of last resort and work towards alternatives</li> <li>(14) Enhance consular protection, assistance and cooperation throughout the migration cycle</li> <li>(15) Provide access to basic services for migrants</li> <li>(16) Empower migrants and societies to realize full inclusion and social cohesion</li> <li>(17) Eliminate all forms of discrimination and promote evidence-based public discourse to shape perceptions of migration</li> <li>(18) Invest in skills development and facilitate mutual recognition of skills, qualifications and competences</li> <li>(19) Create conditions for migrants and diasporas to fully contribute to sustainable development in all countries</li> <li>(20) Promote faster, safer and cheaper transfer of remittances and foster financial inclusion of migrants</li> <li>(21) Cooperate in facilitating safe and dignified return and readmission, as well as sustainable reintegration</li> <li>(22) Establish mechanisms for the portability of social security entitlements and earned benefits</li> <li>(23) Strengthen international cooperation and global partnerships for safe, orderly and regular migration</li> </ul> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

## **OBJECTIVES AND COMMITMENTS**

### **OBJECTIVE 1: Collect and utilize accurate and disaggregated data as a basis for evidence-based policies**

17. We commit to strengthen the global evidence base on international migration by improving and investing in the collection, analysis and dissemination of accurate, reliable, comparable data, disaggregated by sex, age, migration status and other characteristics relevant in national contexts, while upholding the right to privacy under international human rights law and protecting personal data. We further commit to ensure this data fosters research, guides coherent and evidence-based policy-making and well-informed public discourse, and allows for effective monitoring and evaluation of the implementation of commitments over time.

To realize this commitment, we will draw from the following actions:

- a) Elaborate and implement a comprehensive strategy for improving migration data at local, national, regional and global levels, with the participation of all relevant stakeholders, under the guidance of the United Nations Statistical Commission, by harmonizing methodologies for data collection, and strengthening analysis and dissemination of migration-related data and indicators

- b) Improve international comparability and compatibility of migration statistics and national data systems, including by further developing and applying the statistical definition of an international migrant, elaborating a set of standards to measure migrant stocks and flows, and documenting migration patterns and trends, characteristics of migrants, as well as drivers and impacts of migration
- c) Develop a global programme to build and enhance national capacities in data collection, analysis and dissemination to share data, address data gaps and assess key migration trends, that encourages collaboration between relevant stakeholders at all levels, provides dedicated training, financial support and technical assistance, leverages new data sources, including big data, and is reviewed by the United Nations Statistical Commission on a regular basis
- d) Collect, analyse and use data on the effects and benefits of migration, as well as the contributions of migrants and diasporas to sustainable development, with a view to inform the implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development and related strategies and programmes at the local, national, regional and global levels
- e) Support further development of and collaboration between existing global and regional databases and depositories, including the IOM Global Migration Data Portal and the World Bank Global Knowledge Partnership on Migration and Development, with a view to systematically consolidate relevant data in a transparent and user-friendly manner, while encouraging inter-agency collaboration to avoid duplication
- f) Establish and strengthen regional centres for research and training on migration or migration observatories, such as the African Observatory for Migration and Development, to collect and analyse data in line with United Nations standards, including on best practices, the contributions of migrants, the overall economic, social and political benefits and challenges of migration in countries of origin, transit and destination, as well as drivers of migration, with a view to establishing shared strategies and maximizing the value of disaggregated migration data, in coordination with existing regional and subregional mechanisms
- g) Improve national data collection by integrating migration-related topics in national censuses, as early as practicable, such as on country of birth, country of birth of parents, country of citizenship, country of residence five years prior to the census, most recent arrival date and reason for migrating, to ensure timely analysis and dissemination of results, disaggregated and tabulated in accordance with international standards, for statistical purposes
- h) Conduct household, labour force and other surveys to collect information on the social and economic integration of migrants or add standard migration modules to existing household surveys to improve national, regional and international comparability, and make collected data available through public-use of statistical microdata files
- i) Enhance collaboration between State units responsible for migration data and national statistical offices to produce migration-related statistics, including by using administrative records for statistical purposes, such as border records, visa, resident permits, population registers and other relevant sources, while upholding the right to privacy and protecting personal data
- j) Develop and use country-specific migration profiles, which include disaggregated data on all migration-relevant aspects in a national context, including those on labour market needs, demand and availability of skills, the economic, environmental and social impacts of migration, remittance transfer costs, health, education, occupation, living and working conditions, wages, and the needs of migrants and receiving communities, in order to develop evidence-based migration policies

- k) Cooperate with relevant stakeholders in countries of origin, transit and destination to develop research, studies and surveys on the interrelationship between migration and the three dimensions of sustainable development, the contributions and skills of migrants and diasporas, as well as their ties to the countries of origin and destination

**OBJECTIVE 2: Minimize the adverse drivers and structural factors that compel people to leave their country of origin**

- 18. We commit to create conducive political, economic, social and environmental conditions for people to lead peaceful, productive and sustainable lives in their own country and to fulfil their personal aspirations, while ensuring that desperation and deteriorating environments do not compel them to seek a livelihood elsewhere through irregular migration. We further commit to ensure timely and full implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development, as well as to build upon and invest in the implementation of other existing frameworks, in order to enhance the overall impact of the Global Compact to facilitate safe, orderly and regular migration.

To realize this commitment, we will draw from the following actions:

- a) Promote the implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development, including the Sustainable Development Goals and the Addis Ababa Action Agenda, and the commitment to reach the furthest behind first, as well as the Paris Agreement<sup>4</sup> and the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030
- b) Invest in programmes that accelerate States' fulfilment of the Sustainable Development Goals with the aim of eliminating the adverse drivers and structural factors that compel people to leave their country of origin, including through poverty eradication, food security, health and sanitation, education, inclusive economic growth, infrastructure, urban and rural development, employment creation, decent work, gender equality and empowerment of women and girls, resilience and disaster risk reduction, climate change mitigation and adaptation, addressing the socioeconomic effects of all forms of violence, non-discrimination, rule of law and good governance, access to justice and protection of human rights, as well as creating and maintaining peaceful and inclusive societies with effective, accountable and transparent institutions
- c) Establish or strengthen mechanisms to monitor and anticipate the development of risks and threats that might trigger or affect migration movements, strengthen early warning systems, develop emergency procedures and toolkits, launch emergency operations, and support post-emergency recovery, in close cooperation with and support of other States, relevant national and local authorities, National Human Rights Institutions, and civil society
- d) Invest in sustainable development at local and national levels in all regions allowing all people to improve their lives and meet their aspirations, by fostering sustained, inclusive and sustainable economic growth, including through private and foreign direct investment and trade preferences, to create conducive conditions that allow communities and individuals to take advantage of opportunities in their own countries and drive sustainable development
- e) Invest in human capital development by promoting entrepreneurship, education, vocational training and skills development programmes and partnerships, productive employment

---

<sup>4</sup> Adopted under the UNFCCC in FCCC/CP/2015/10/Add.1, decision 1/CP.21.

creation, in line with labour market needs, as well as in cooperation with the private sector and trade unions, with a view to reducing youth unemployment, avoiding brain drain and optimizing brain gain in countries of origin, and harnessing the demographic dividend

- f) Strengthen collaboration between humanitarian and development actors, including by promoting joint analysis, multi-donor approaches and multi-year funding cycles, in order to develop long-term responses and outcomes that ensure respect for the rights of affected individuals, resilience and coping capacities of populations, as well as economic and social self-reliance, and by ensuring these efforts take migration into account
- g) Account for migrants in national emergency preparedness and response, including by taking into consideration relevant recommendations from State-led consultative processes, such as the Guidelines to Protect Migrants in Countries Experiencing Conflict or Natural Disaster (MICIC Guidelines)

#### **Natural disasters, the adverse effects of climate change, and environmental degradation**

- h) Strengthen joint analysis and sharing of information to better map, understand, predict and address migration movements, such as those that may result from sudden-onset and slow-onset natural disasters, the adverse effects of climate change, environmental degradation, as well as other precarious situations, while ensuring the effective respect, protection and fulfilment of the human rights of all migrants
- i) Develop adaptation and resilience strategies to sudden-onset and slow-onset natural disasters, the adverse effects of climate change, and environmental degradation, such as desertification, land degradation, drought and sea level rise, taking into account the potential implications on migration, while recognizing that adaptation in the country of origin is a priority
- j) Integrate displacement considerations into disaster preparedness strategies and promote cooperation with neighbouring and other relevant countries to prepare for early warning, contingency planning, stockpiling, coordination mechanisms, evacuation planning, reception and assistance arrangements, and public information
- k) Harmonize and develop approaches and mechanisms at subregional and regional levels to address the vulnerabilities of persons affected by sudden-onset and slow-onset natural disasters, by ensuring they have access to humanitarian assistance that meets their essential needs with full respect for their rights wherever they are, and by promoting sustainable outcomes that increase resilience and self-reliance, taking into account the capacities of all countries involved
- l) Develop coherent approaches to address the challenges of migration movements in the context of sudden-onset and slow-onset natural disasters, including by taking into consideration relevant recommendations from State-led consultative processes, such as the Agenda for the Protection of Cross-Border Displaced Persons in the Context of Disasters and Climate Change, and the Platform on Disaster Displacement

#### **OBJECTIVE 3: Provide accurate and timely information at all stages of migration**

19. We commit to strengthen our efforts to provide, make available and disseminate accurate, timely, accessible, and transparent information on migration-related aspects for and between States, communities and migrants at all stages of migration. We further commit to use this information to develop migration policies that provide a high degree of predictability and certainty for all actors involved.

To realize this commitment, we will draw from the following actions:

- a) Launch and publicize a centralized and publicly accessible national website to make information available on regular migration options, such as on country-specific immigration laws and policies, visa requirements, application formalities, fees and conversion criteria, employment permit requirements, professional qualification requirements, credential assessment and equivalences, training and study opportunities, and living costs and conditions, in order to inform the decisions of migrants
- b) Promote and improve systematic bilateral, regional and international cooperation and dialogue to exchange information on migration-related trends, including through joint databases, online platforms, international training centres and liaison networks, while upholding the right to privacy and protecting personal data
- c) Establish open and accessible information points along relevant migration routes that can refer migrants to child-sensitive and gender-responsive support and counselling, offer opportunities to communicate with consular representatives of the country of origin, and make available relevant information, including on human rights and fundamental freedoms, appropriate protection and assistance, options and pathways for regular migration, and possibilities for return, in a language the person concerned understands
- d) Provide newly arrived migrants with targeted, gender-responsive, child-sensitive, accessible and comprehensive information and legal guidance on their rights and obligations, including on compliance with national and local laws, obtaining of work and resident permits, status adjustments, registration with authorities, access to justice to file complaints about rights violations, as well as on access to basic services
- e) Promote multi-lingual, gender-responsive and evidence-based information campaigns and organize awareness-raising events and pre-departure orientation trainings in countries of origin, in cooperation with local authorities, consular and diplomatic missions, the private sector, academia, migrant and diaspora organizations and civil society, in order to promote safe, orderly and regular migration, as well as to highlight the risks associated with irregular and unsafe migration

**OBJECTIVE 4: Ensure that all migrants have proof of legal identity and adequate documentation**

20. We commit to fulfil the right of all individuals to a legal identity by providing all our nationals with proof of nationality and relevant documentation, allowing national and local authorities to ascertain a migrant's legal identity upon entry, during stay, and for return, as well as to ensure effective migration procedures, efficient service provision, and improved public safety. We further commit to ensure, through appropriate measures, that migrants are issued adequate documentation and civil registry documents, such as birth, marriage and death certificates, at all stages of migration, as a means to empower migrants to effectively exercise their human rights.

To realize this commitment, we will draw from the following actions:

- a) Improve civil registry systems, with a particular focus on reaching unregistered persons and our nationals residing in other countries, including by providing relevant identity and civil registry documents, strengthening capacities, and investing in information and communication technology solutions, while upholding the right to privacy and protecting personal data

- b) Harmonize travel documents in line with the specifications of the International Civil Aviation Organization to facilitate interoperable and universal recognition of travel documents, as well as to combat identity fraud and document forgery, including by investing in digitalization, and strengthening mechanisms for biometric data-sharing, while upholding the right to privacy and protecting personal data
- c) Ensure adequate, timely, reliable and accessible consular documentation to our nationals residing in other countries, including identity and travel documents, making use of information and communications technology, as well as community outreach, particularly in remote areas
- d) Facilitate access to personal documentation, such as passports and visas, and ensure that relevant regulations and criteria to obtain such documentation are non-discriminatory, by undertaking a gender-responsive and age-sensitive review in order to prevent increased risk of vulnerabilities throughout the migration cycle
- e) Strengthen measures to reduce statelessness, including by registering migrants' births, ensuring that women and men can equally confer their nationality to their children, and providing nationality to children born in another State's territory, especially in situations where a child would otherwise be stateless, fully respecting the human right to a nationality and in accordance with national legislation
- f) Review and revise requirements to prove nationality at service delivery centres to ensure that migrants without proof of nationality or legal identity are not precluded from accessing basic services nor denied their human rights
- g) Build upon existing practices at the local level that facilitate participation in community life, such as interaction with authorities and access to relevant services, through the issuance of registration cards to all persons living in a municipality, including migrants, that contain basic personal information, while not constituting entitlements to citizenship or residency

#### **OBJECTIVE 5: Enhance availability and flexibility of pathways for regular migration**

21. We commit to adapt options and pathways for regular migration in a manner that facilitates labour mobility and decent work reflecting demographic and labour market realities, optimizes education opportunities, upholds the right to family life, and responds to the needs of migrants in a situation of vulnerability, with a view to expanding and diversifying availability of pathways for safe, orderly and regular migration.

To realize this commitment, we will draw from the following actions:

- a) Develop human rights-based and gender-responsive bilateral, regional and multilateral labour mobility agreements with sector-specific standard terms of employment in cooperation with relevant stakeholders, drawing on relevant ILO standards, guidelines and principles, in compliance with international human rights and labour law
- b) Facilitate regional and cross-regional labour mobility through international and bilateral cooperation arrangements, such as free movement regimes, visa liberalization or multiple-country visas, and labour mobility cooperation frameworks, in accordance with national priorities, local market needs and skills supply
- c) Review and revise existing options and pathways for regular migration, with a view to optimize skills matching in labour markets, address demographic realities and development challenges and opportunities, in accordance with local and national labour market demands and skills supply, in consultation with the private sector and other relevant stakeholders



- d) Develop flexible, rights-based and gender-responsive labour mobility schemes for migrants, in accordance with local and national labour market needs and skills supply at all skills levels, including temporary, seasonal, circular, and fast-track programmes in areas of labour shortages, by providing flexible, convertible and non-discriminatory visa and permit options, such as for permanent and temporary work, multiple-entry study, business, visit, investment and entrepreneurship
- e) Promote effective skills matching in the national economy by involving local authorities and other relevant stakeholders, particularly the private sector and trade unions, in the analysis of the local labour market, identification of skills gaps, definition of required skills profiles, and evaluation of the efficacy of labour migration policies, in order to ensure market-responsive contractual labour mobility through regular pathways
- f) Foster efficient and effective skills-matching programmes by reducing visa and permit processing timeframes for standard employment authorizations, and by offering accelerated and facilitated visa and permit processing for employers with a track record of compliance
- g) Develop or build on existing national and regional practices for admission and stay of appropriate duration based on compassionate, humanitarian or other considerations for migrants compelled to leave their countries of origin, due to sudden-onset natural disasters and other precarious situations, such as by providing humanitarian visas, private sponsorships, access to education for children, and temporary work permits, while adaptation in or return to their country of origin is not possible
- h) Cooperate to identify, develop and strengthen solutions for migrants compelled to leave their countries of origin due to slow-onset natural disasters, the adverse effects of climate change, and environmental degradation, such as desertification, land degradation, drought and sea level rise, including by devising planned relocation and visa options, in cases where adaptation in or return to their country of origin is not possible
- i) Facilitate access to procedures for family reunification for migrants at all skills levels through appropriate measures that promote the realization of the right to family life and the best interests of the child, including by reviewing and revising applicable requirements, such as on income, language proficiency, length of stay, work authorization, and access to social security and services
- j) Expand available options for academic mobility, including through bilateral and multilateral agreements that facilitate academic exchanges, such as scholarships for students and academic professionals, visiting professorships, joint training programmes, and international research opportunities, in cooperation with academic institutions and other relevant stakeholders

**OBJECTIVE 6: Facilitate fair and ethical recruitment and safeguard conditions that ensure decent work**

22. We commit to review existing recruitment mechanisms to guarantee that they are fair and ethical, and to protect all migrant workers against all forms of exploitation and abuse in order to guarantee decent work and maximize the socioeconomic contributions of migrants in both their countries of origin and destination.

To realize this commitment, we will draw from the following actions:

- a) Promote signature, ratification, accession and implementation of relevant international instruments related to international labour migration, labour rights, decent work and forced labour
- b) Build upon the work of existing bilateral, subregional and regional platforms that have overcome obstacles and identified best practices in labour mobility, by facilitating cross-regional dialogue to share this knowledge, and to promote the full respect for the human and labour rights of migrant workers at all skills levels, including migrant domestic workers
- c) Improve regulations on public and private recruitment agencies, in order to align them with international guidelines and best practices, prohibit recruiters and employers from charging or shifting recruitment fees or related costs to migrant workers in order to prevent debt bondage, exploitation and forced labour, including by establishing mandatory, enforceable mechanisms for effective regulation and monitoring of the recruitment industry
- d) Establish partnerships with all relevant stakeholders, including employers, migrant workers organizations and trade unions, to ensure that migrant workers are provided written contracts and are made aware of the provisions therein, the regulations relating to international labour recruitment and employment in the country of destination, their rights and obligations, as well as on how to access effective complaint and redress mechanisms, in a language they understand
- e) Enact and implement national laws that sanction human and labour rights violations, especially in cases of forced and child labour, and cooperate with the private sector, including employers, recruiters, subcontractors and suppliers, to build partnerships that promote conditions for decent work, prevent abuse and exploitation, and ensure that the roles and responsibilities within the recruitment and employment processes are clearly outlined, thereby enhancing supply chain transparency
- f) Strengthen the enforcement of fair and ethical recruitment and decent work norms and policies by enhancing the abilities of labour inspectors and other authorities to better monitor recruiters, employers and service providers in all sectors, ensuring that international human rights and labour law is observed to prevent all forms of exploitation, slavery, servitude, and forced, compulsory or child labour
- g) Develop and strengthen labour migration and fair and ethical recruitment processes that allow migrants to change employers and modify the conditions or length of their stay with minimal administrative burden, while promoting greater opportunities for decent work and respect for international human rights and labour law
- h) Take measures that prohibit the confiscation or non-consensual retention of work contracts, and travel or identity documents from migrants, in order to prevent abuse, all forms of exploitation, forced, compulsory and child labour, extortion and other situations of dependency, and to allow migrants to fully exercise their human rights
- i) Provide migrant workers engaged in remunerated and contractual labour with the same labour rights and protections extended to all workers in the respective sector, such as the rights to just and favourable conditions of work, to equal pay for work of equal value, to freedom of peaceful assembly and association, and to the highest attainable standard of physical and mental health, including through wage protection mechanisms, social dialogue and membership in trade unions
- j) Ensure migrants working in the informal economy have safe access to effective reporting, complaint, and redress mechanisms in cases of exploitation, abuse or violations of their rights in the workplace, in a manner that does not exacerbate vulnerabilities of migrants that denounce such incidents and allow them to participate in respective legal proceedings whether in the country of origin or destination

- k) Review relevant national labour laws, employment policies and programmes to ensure that they include considerations of the specific needs and contributions of women migrant workers, especially in domestic work and lower-skilled occupations, and adopt specific measures to prevent, report, address and provide effective remedy for all forms of exploitation and abuse, including sexual and gender-based violence, as a basis to promote gender-responsive labour mobility policies
- l) Develop and improve national policies and programmes relating to international labour mobility, including by taking into consideration relevant recommendations of the ILO General Principles and Operational Guidelines for Fair Recruitment, the United Nations Guiding Principles on Business and Human Rights, and the IOM International Recruitment Integrity System (IRIS)

#### **OBJECTIVE 7: Address and reduce vulnerabilities in migration**

23. We commit to respond to the needs of migrants who face situations of vulnerability, which may arise from the circumstances in which they travel or the conditions they face in countries of origin, transit and destination, by assisting them and protecting their human rights, in accordance with our obligations under international law. We further commit to uphold the best interests of the child at all times, as a primary consideration in situations where children are concerned, and to apply a gender-responsive approach in addressing vulnerabilities, including in responses to mixed movements.

To realize this commitment, we will draw from the following actions:

- a) Review relevant policies and practices to ensure they do not create, exacerbate or unintentionally increase vulnerabilities of migrants, including by applying a human rights-based, gender- and disability-responsive, as well as an age- and child-sensitive approach
- b) Establish comprehensive policies and develop partnerships that provide migrants in a situation of vulnerability, regardless of their migration status, with necessary support at all stages of migration, through identification and assistance, as well as protection of their human rights, in particular in cases related to women at risk, children, especially those unaccompanied or separated from their families, members of ethnic and religious minorities, victims of violence, including sexual and gender-based violence, older persons, persons with disabilities, persons who are discriminated against on any basis, indigenous peoples, workers facing exploitation and abuse, domestic workers, victims of trafficking in persons, and migrants subject to exploitation and abuse in the context of smuggling of migrants
- c) Develop gender-responsive migration policies to address the particular needs and vulnerabilities of migrant women, girls and boys, which may include assistance, health care, psychological and other counselling services, as well as access to justice and effective remedies, especially in cases of sexual and gender-based violence, abuse and exploitation
- d) Review relevant existing labour laws and work conditions to identify and effectively address workplace-related vulnerabilities and abuses of migrant workers at all skills levels, including domestic workers, and those working in the informal economy, in cooperation with relevant stakeholders, particularly the private sector
- e) Account for migrant children in national child protection systems by establishing robust procedures for the protection of migrant children in relevant legislative, administrative and judicial proceedings and decisions, as well as in all migration policies and programmes that impact children, including consular protection policies and services, as well as cross-border

cooperation frameworks, in order to ensure the best interests of the child are appropriately integrated, consistently interpreted and applied in coordination and cooperation with child protection authorities

- f) Protect unaccompanied and separated children at all stages of migration through the establishment of specialized procedures for their identification, referral, care and family reunification, and provide access to health care services, including mental health, education, legal assistance and the right to be heard in administrative and judicial proceedings, including by swiftly appointing a competent and impartial legal guardian, as essential means to address their particular vulnerabilities and discrimination, protect them from all forms of violence, and provide access to sustainable solutions that are in their best interests
- g) Ensure migrants have access to public or affordable independent legal assistance and representation in legal proceedings that affect them, including during any related judicial or administrative hearing, in order to safeguard that all migrants, everywhere, are recognized as persons before the law and that the delivery of justice is impartial and non-discriminatory
- h) Develop accessible and expedient procedures that facilitate transitions from one status to another and inform migrants of their rights and obligations, so as to prevent migrants from falling into an irregular status in the country of destination, to reduce precariousness of status and related vulnerabilities, as well as to enable individual status assessments for migrants, including for those who have fallen out of regular status, without fear of arbitrary expulsion
- i) Build on existing practices to facilitate access for migrants in an irregular status to an individual assessment that may lead to regular status, on a case by case basis and with clear and transparent criteria, especially in cases where children, youth and families are involved, as an option to reduce vulnerabilities, as well as for States to ascertain better knowledge of the resident population
- j) Apply specific support measures to ensure that migrants caught up in situations of crisis in countries of transit and destination have access to consular protection and humanitarian assistance, including by facilitating cross-border and broader international cooperation, as well as by taking migrant populations into account in crisis preparedness, emergency response and post-crisis action
- k) Involve local authorities and relevant stakeholders in the identification, referral and assistance of migrants in a situation of vulnerability, including through agreements with national protection bodies, legal aid and service providers, as well as the engagement of mobile response teams, where they exist
- l) Develop national policies and programmes to improve national responses that address the needs of migrants in situations of vulnerability, including by taking into consideration relevant recommendations of the Global Migration Group Principles and Guidelines, Supported by Practical Guidance, on the Human Rights Protection of Migrants in Vulnerable Situations

#### **OBJECTIVE 8: Save lives and establish coordinated international efforts on missing migrants**

- 24. We commit to cooperate internationally to save lives and prevent migrant deaths and injuries through individual or joint search and rescue operations, standardized collection and exchange of relevant information, assuming collective responsibility to preserve the lives of all migrants,

in accordance with international law. We further commit to identify those who have died or gone missing, and to facilitate communication with affected families.

To realize this commitment, we will draw from the following actions:

- a) Develop procedures and agreements on search and rescue of migrants, with the primary objective to protect migrants' right to life that uphold the prohibition of collective expulsion, guarantee due process and individual assessments, enhance reception and assistance capacities, and ensure that the provision of assistance of an exclusively humanitarian nature for migrants is not considered unlawful
- b) Review the impacts of migration-related policies and laws to ensure that these do not raise or create the risk of migrants going missing, including by identifying dangerous transit routes used by migrants, by working with other States as well as relevant stakeholders and international organizations to identify contextual risks and establishing mechanisms for preventing and responding to such situations, with particular attention to migrant children, especially those unaccompanied or separated
- c) Enable migrants to communicate with their families without delay to inform them that they are alive by facilitating access to means of communication along routes and at their destination, including in places of detention, as well as access to consular missions, local authorities and organizations that can provide assistance with family contacts, especially in cases of unaccompanied or separated migrant children, as well as adolescents
- d) Establish transnational coordination channels, including through consular cooperation, and designate contact points for families looking for missing migrants, through which families can be kept informed on the status of the search and obtain other relevant information, while respecting the right to privacy and protecting personal data
- e) Collect, centralize and systematize data regarding corpses and ensure traceability after burial, in accordance with internationally accepted forensic standards, and establish coordination channels at transnational level to facilitate identification and the provision of information to families
- f) Make all efforts, including through international cooperation, to recover, identify and repatriate the remains of deceased migrants to their countries of origin, respecting the wishes of grieving families, and, in the case of unidentified individuals, facilitate the identification and subsequent recovery of the mortal remains, ensuring that the remains of deceased migrants are treated in a dignified, respectful and proper manner

#### **OBJECTIVE 9: Strengthen the transnational response to smuggling of migrants**

25. We commit to intensify joint efforts to prevent and counter smuggling of migrants by strengthening capacities and international cooperation to prevent, investigate, prosecute and penalize the smuggling of migrants in order to end the impunity of smuggling networks. We further commit to ensure that migrants shall not become liable to criminal prosecution for the fact of having been the object of smuggling, notwithstanding potential prosecution for other violations of national law. We also commit to identify smuggled migrants to protect their human rights, taking into consideration the special needs of women and children, and assisting in particular those migrants subject to smuggling under aggravating circumstances, in accordance with international law.

To realize this commitment, we will draw from the following actions:

- a) Promote ratification, accession and implementation of the Protocol against the Smuggling of Migrants by Land, Sea and Air, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organised Crime (UNTOC)
- b) Use transnational, regional and bilateral mechanisms to share relevant information and intelligence on smuggling routes, modus operandi and financial transactions of smuggling networks, vulnerabilities faced by smuggled migrants, and other data to dismantle the smuggling networks and enhance joint responses
- c) Develop gender-responsive and child-sensitive cooperation protocols along migration routes that outline step-by-step measures to adequately identify and assist smuggled migrants, in accordance with international law, as well as to facilitate cross-border law enforcement and intelligence cooperation in order to prevent and counter smuggling of migrants with the aim to end impunity for smugglers and prevent irregular migration, while ensuring that counter-smuggling measures are in full respect for human rights
- d) Adopt legislative and other measures as may be necessary to establish the smuggling of migrants as a criminal offence, when committed intentionally and in order to obtain, directly or indirectly, a financial or other material benefit for the smuggler, and include enhanced penalties for smuggling of migrants under aggravating circumstances, in accordance with international law
- e) Design, review or amend relevant policies and procedures to distinguish between the crimes of smuggling of migrants and trafficking in persons by using the correct definitions and applying distinct responses to these separate crimes, while recognizing that smuggled migrants might also become victims of trafficking in persons, therefore requiring appropriate protection and assistance
- f) Take measures to prevent the smuggling of migrants along the migration cycle in partnership with other States and relevant stakeholders, including by cooperating in the fields of development, public information, justice, as well as training and technical capacity-building at national and local levels, paying special attention to geographic areas from where irregular migration systematically originates

**OBJECTIVE 10: Prevent, combat and eradicate trafficking in persons in the context of international migration**

26. We commit to take legislative or other measures to prevent, combat and eradicate trafficking in persons in the context of international migration by strengthening capacities and international cooperation to investigate, prosecute and penalize trafficking in persons, discouraging demand that fosters exploitation leading to trafficking, and ending impunity of trafficking networks. We further commit to enhance the identification and protection of, and assistance to migrants who have become victims of trafficking, paying particular attention to women and children.

To realize this commitment, we will draw from the following actions:

- a) Promote, ratification, accession and implementation of the Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime (UNTOC)
- b) Promote the implementation of the Global Plan of Action to Combat Trafficking in Persons and take into consideration relevant recommendations of the UNODC Toolkit to Combat Trafficking in Persons and other relevant UNODC documents when developing and implementing national and regional policies and measures relating to trafficking in persons

- c) Monitor irregular migration routes which may be exploited by human trafficking networks to recruit and victimize smuggled or irregular migrants, in order to strengthen cooperation at bilateral, regional and cross-regional levels on prevention, investigation, and prosecution of perpetrators, as well as on identification of, and protection and assistance to victims of trafficking in persons
- d) Share relevant information and intelligence through transnational and regional mechanisms, including on the modus operandi, economic models and conditions driving trafficking networks, strengthen cooperation between all relevant actors, including financial intelligence units, regulators and financial institutions, to identify and disrupt financial flows associated with trafficking in persons, and enhance judicial cooperation and enforcement with the aim to ensure accountability and end impunity
- e) Apply measures that address the particular vulnerabilities of women, men, girls and boys, regardless of their migration status, that have become or are at risk of becoming victims of trafficking in persons and other forms of exploitation by facilitating access to justice and safe reporting without fear of detention, deportation or penalty, focusing on prevention, identification, appropriate protection and assistance, and addressing specific forms of abuse and exploitation
- f) Ensure that definitions of trafficking in persons used in legislation, migration policy and planning, as well as in judicial prosecutions are in accordance with international law, in order to distinguish between the crimes of trafficking in persons and smuggling of migrants
- g) Strengthen legislation and relevant procedures to enhance prosecution of traffickers, avoid criminalization of migrants who are victims of trafficking in persons for trafficking-related offences, and ensure that the victim receives appropriate protection and assistance, not conditional upon cooperation with the authorities against suspected traffickers
- h) Provide migrants that have become victims of trafficking in persons with protection and assistance, such as measures for physical, psychological and social recovery, as well as measures that permit them to remain in the country of destination, temporarily or permanently, in appropriate cases, facilitating victims' access to justice, including redress and compensation, in accordance with international law
- i) Create national and local information systems and training programmes which alert and educate citizens, employers, as well as public officials and law enforcement officers, and strengthen capacities to identify signs of trafficking in persons, such as forced, compulsory or child labour, in countries of origin, transit and destination
- j) Invest in awareness-raising campaigns, in partnership with relevant stakeholders, for migrants and prospective migrants on the risks and dangers of trafficking in persons, and provide them with information on preventing and reporting trafficking activities

#### **OBJECTIVE 11: Manage borders in an integrated, secure and coordinated manner**

27. We commit to manage our national borders in a coordinated manner, promoting bilateral and regional cooperation, ensuring security for States, communities and migrants, and facilitating safe and regular cross-border movements of people while preventing irregular migration. We further commit to implement border management policies that respect national sovereignty, the rule of law, obligations under international law, human rights of all migrants, regardless of their migration status, and are non-discriminatory, gender-responsive and child-sensitive.

To realize this commitment, we will draw from the following actions:

- a) Enhance international, regional and cross-regional border management cooperation, taking into consideration the particular situation of countries of transit, on proper identification, timely and efficient referral, assistance and appropriate protection of migrants in situations of vulnerability at or near international borders, in compliance with international human rights law, by adopting whole-of-government approaches, implementing joint cross-border trainings, and fostering capacity-building measures
- b) Establish appropriate structures and mechanisms for effective integrated border management by ensuring comprehensive and efficient border crossing procedures, including through pre-screening of arriving persons, pre-reporting by carriers of passengers, and use of information and communication technology, while upholding the principle of non-discrimination, respecting the right to privacy and protecting personal data
- c) Review and revise relevant national procedures for border screening, individual assessment and interview processes to ensure due process at international borders and that all migrants are treated in accordance with international human rights law, including through cooperation with National Human Rights Institutions and other relevant stakeholders
- d) Develop technical cooperation agreements that enable States to request and offer assets, equipment and other technical assistance to strengthen border management, particularly in the area of search and rescue as well as other emergency situations
- e) Ensure that child protection authorities are promptly informed and assigned to participate in procedures for the determination of the best interests of the child once an unaccompanied or separated child crosses an international border, in accordance with international law, including by training border officials in the rights of the child and child-sensitive procedures, such as those that prevent family separation and reunite families when family separation occurs
- f) Review and revise relevant laws and regulations to determine whether sanctions are appropriate to address irregular entry or stay and, if so, to ensure that they are proportionate, equitable, non-discriminatory, and fully consistent with due process and other obligations under international law
- g) Improve cross-border collaboration among neighbouring and other States relating to the treatment given to persons crossing or seeking to cross international borders, including by taking into consideration relevant recommendations from the OHCHR Recommended Principles and Guidelines on Human Rights at International Borders when identifying best practices

**OBJECTIVE 12: Strengthen certainty and predictability in migration procedures for appropriate screening, assessment and referral**

28. We commit to increase legal certainty and predictability of migration procedures by developing and strengthening effective and human rights-based mechanisms for the adequate and timely screening and individual assessment of all migrants for the purpose of identifying and facilitating access to the appropriate referral procedures, in accordance with international law.

To realize this commitment, we will draw from the following actions:

- a) Increase transparency and accessibility of migration procedures by communicating the requirements for entry, admission, stay, work, study or other activities, and introducing



technology to simplify application procedures, in order to avoid unnecessary delays and expenses for States and migrants

- b) Develop and conduct intra- and cross-regional specialized human rights and trauma-informed trainings for first responders and government officials, including law enforcement authorities, border officials, consular representatives and judicial bodies, to facilitate and standardize identification and referral of, as well as appropriate assistance and counselling in a culturally-sensitive way, to victims of trafficking in persons, migrants in situations of vulnerability, including children, in particular those unaccompanied or separated, and persons affected by any form of exploitation and abuse related to smuggling of migrants under aggravating circumstances
- c) Establish gender-responsive and child-sensitive referral mechanisms, including improved screening measures and individual assessments at borders and places of first arrival, by applying standardized operating procedures developed in coordination with local authorities, National Human Rights Institutions, international organizations and civil society
- d) Ensure that migrant children are promptly identified at places of first arrival in countries of transit and destination, and, if unaccompanied or separated, are swiftly referred to child protection authorities and other relevant services as well as appointed a competent and impartial legal guardian, that family unity is protected, and that anyone legitimately claiming to be a child is treated as such unless otherwise determined through a multi-disciplinary, independent and child-sensitive age assessment
- e) Ensure that, in the context of mixed movements, relevant information on rights and obligations under national laws and procedures, including on entry and stay requirements, available forms of protection, as well as options for return and reintegration, is appropriately, timely and effectively communicated, and accessible

**OBJECTIVE 13: Use immigration detention only as a measure of last resort and work towards alternatives**

29. We commit to ensure that any detention in the context of international migration follows due process, is non-arbitrary, based on law, necessity, proportionality and individual assessments, is carried out by authorized officials, and for the shortest possible period of time, irrespective of whether detention occurs at the moment of entry, in transit, or proceedings of return, and regardless of the type of place where the detention occurs. We further commit to prioritize non-custodial alternatives to detention that are in line with international law, and to take a human rights-based approach to any detention of migrants, using detention as a measure of last resort only.

To realize this commitment, we will draw from the following actions:

- a) Use existing relevant human rights mechanisms to improve independent monitoring of migrant detention, ensuring that it is a measure of last resort, that human rights violations do not occur, and that States promote, implement and expand alternatives to detention, favouring non-custodial measures and community-based care arrangements, especially in the case of families and children
- b) Consolidate a comprehensive repository to disseminate best practices of human rights-based alternatives to detention in the context of international migration, including by facilitating regular exchanges and the development of initiatives based on successful practices among States, and between States and relevant stakeholders

- c) Review and revise relevant legislation, policies and practices related to immigration detention to ensure that migrants are not detained arbitrarily, that decisions to detain are based on law, are proportionate, have a legitimate purpose, and are taken on an individual basis, in full compliance with due process and procedural safeguards, and that immigration detention is not promoted as a deterrent or used as a form of cruel, inhumane or degrading treatment to migrants, in accordance with international human rights law
- d) Provide access to justice for all migrants in countries of transit and destination that are or may be subject to detention, including by facilitating access to free or affordable legal advice and assistance of a qualified and independent lawyer, as well as access to information and the right to regular review of a detention order
- e) Ensure that all migrants in detention are informed about the reasons for their detention, in a language they understand, and facilitate the exercise of their rights, including to communicate with the respective consular or diplomatic missions without delay, legal representatives and family members, in accordance with international law and due process guarantees
- f) Reduce the negative and potentially lasting effects of detention on migrants by guaranteeing due process and proportionality, that it is for the shortest period of time, safeguards physical and mental integrity, and that, as a minimum, access to food, basic healthcare, legal orientation and assistance, information and communication, as well as adequate accommodation is granted, in accordance with international human rights law
- g) Ensure that all governmental authorities and private actors duly charged with administering immigration detention do so in a way consistent with human rights and are trained on non-discrimination, the prevention of arbitrary arrest and detention in the context of international migration, and are held accountable for violations or abuses of human rights
- h) Protect and respect the rights and best interests of the child at all times, regardless of their migration status, by ensuring availability and accessibility of a viable range of alternatives to detention in non-custodial contexts, favouring community-based care arrangements, that ensure access to education and healthcare, and respect their right to family life and family unity, and by working to end the practice of child detention in the context of international migration

**OBJECTIVE 14: Enhance consular protection, assistance and cooperation throughout the migration cycle**

30. We commit to strengthen consular protection of and assistance to our nationals abroad, as well as consular cooperation between States in order to better safeguard the rights and interests of all migrants at all times, and to build upon the functions of consular missions to enhance interactions between migrants and State authorities of countries of origin, transit and destination, in accordance with international law.

To realize this commitment, we will draw from the following actions:

- a) Cooperate to build consular capacities, train consular officers, promote arrangements for providing consular services collectively where individual States lack capacity, including through technical assistance, and to develop bilateral or regional agreements on various aspects of consular cooperation
- b) Involve relevant consular and immigration personnel in existing global and regional fora on migration in order to exchange information and best practices about issues of mutual

concern that pertain to citizens abroad and contribute to comprehensive and evidence-based migration policy development

- c) Conclude bilateral or regional agreements on consular assistance and representation in places where States have an interest in strengthening effective consular services related to migration, but do not have a diplomatic or consular presence
- d) Strengthen consular capacities in order to identify, protect and assist our nationals abroad who are in a situation of vulnerability, including victims of human and labour rights violations or abuse, victims of crime, victims of trafficking in persons, migrants subject to smuggling under aggravating circumstances, and migrant workers exploited in the process of recruitment, by providing training to consular officers on human rights-based, gender-responsive and child-sensitive actions in this regard
- e) Provide our nationals abroad the opportunity to register with the country of origin, in close cooperation with consular, national and local authorities, as well as relevant migrant organizations, as a means to facilitate information, services and assistance to migrants in emergency situations and ensure migrants' accessibility to relevant and timely information, such as by establishing helplines and consolidating national digital databases, while upholding the right to privacy and protecting personal data
- f) Provide consular support to our nationals through advice, including on local laws and customs, interaction with authorities, financial inclusion, and business establishment, as well as through the issuance of relevant documentation, such as travel documents, and consular identity documents that may facilitate access to services, assistance in emergency situations, the opening of a bank account, and access to remittance facilities

#### **OBJECTIVE 15: Provide access to basic services for migrants**

31. We commit to ensure that all migrants, regardless of their migration status, can exercise their human rights through safe access to basic services. We further commit to strengthen migrant-inclusive service delivery systems, notwithstanding that nationals and regular migrants may be entitled to more comprehensive service provision, while ensuring that any differential treatment must be based on law, proportionate, pursue a legitimate aim, in accordance with international human rights law.

To realize this commitment, we will draw from the following actions:

- a) Enact laws and take measures to ensure that service delivery does not amount to discrimination against migrants on the grounds of race, colour, sex, language, religion, political or other opinion, national or social origin, property, birth, disability or other grounds irrespective of cases where differential provision of services based on migration status might apply
- b) Ensure that cooperation between service providers and immigration authorities does not exacerbate vulnerabilities of irregular migrants by compromising their safe access to basic services or unlawfully infringing upon the human rights to privacy, liberty and security of person at places of basic service delivery
- c) Establish and strengthen holistic and easily accessible service points at local level, that are migrant inclusive, offer relevant information on basic services in a gender- and disability-responsive as well as child-sensitive manner, and facilitate safe access thereto
- d) Establish or mandate independent institutions at the national or local level, such as National Human Rights Institutions, to receive, investigate and monitor complaints about situations

in which migrants' access to basic services is systematically denied or hindered, facilitate access to redress, and work towards a change in practice

- e) Incorporate the health needs of migrants in national and local health care policies and plans, such as by strengthening capacities for service provision, facilitating affordable and non-discriminatory access, reducing communication barriers, and training health care providers on culturally-sensitive service delivery, in order to promote physical and mental health of migrants and communities overall, including by taking into consideration relevant recommendations from the WHO Framework of Priorities and Guiding Principles to Promote the Health of Refugees and Migrants
- f) Provide inclusive and equitable quality education to migrant children and youth, as well as facilitate access to lifelong learning opportunities, including by strengthening the capacities of education systems and by facilitating non-discriminatory access to early childhood development, formal schooling, non-formal education programmes for children for whom the formal system is inaccessible, on-the-job and vocational training, technical education, and language training, as well as by fostering partnerships with all stakeholders that can support this endeavour

#### **OBJECTIVE 16: Empower migrants and societies to realize full inclusion and social cohesion**

32. We commit to foster inclusive and cohesive societies by empowering migrants to become active members of society and promoting the reciprocal engagement of receiving communities and migrants in the exercise of their rights and obligations towards each other, including observance of national laws and respect for customs of the country of destination. We further commit to strengthen the welfare of all members of societies by minimizing disparities, avoiding polarization and increasing public confidence in policies and institutions related to migration, in line with the acknowledgment that fully integrated migrants are better positioned to contribute to prosperity.

To realize this commitment, we will draw from the following actions:

- a) Promote mutual respect for the cultures, traditions and customs of communities of destination and of migrants by exchanging and implementing best practices on integration policies, programmes and activities, including on ways to promote acceptance of diversity and facilitate social cohesion and inclusion
- b) Establish comprehensive and needs-based pre-departure and post-arrival programmes that may include rights and obligations, basic language training, as well as orientation about social norms and customs in the country of destination
- c) Develop national short, medium and long term policy goals regarding the inclusion of migrants in societies, including on labour market integration, family reunification, education, non-discrimination and health, including by fostering partnerships with relevant stakeholders
- d) Work towards inclusive labour markets and full participation of migrant workers in the formal economy by facilitating access to decent work and employment for which they are most qualified, in accordance with local and national labour market demands and skills supply
- e) Empower migrant women by eliminating gender-based discriminatory restrictions on formal employment, ensuring the right to freedom of association, and facilitating access to relevant basic services, as measures to promote their leadership and guarantee their full, free and equal participation in society and the economy

- f) Establish community centres or programmes at the local level to facilitate migrant participation in the receiving society by involving migrants, community members, diaspora organizations, migrant associations, and local authorities in intercultural dialogue, sharing of stories, mentorship programmes, and development of business ties that improve integration outcomes and foster mutual respect
- g) Capitalize on the skills, cultural and language proficiency of migrants and receiving communities by developing and promoting peer-to-peer training exchanges, gender-responsive, vocational and civic integration courses and workshops
- h) Support multicultural activities through sports, music, arts, culinary festivals, volunteering and other social events that will facilitate mutual understanding and appreciation of migrant cultures and those of destination communities
- i) Promote school environments that are welcoming and safe, and support the aspirations of migrant children by enhancing relationships within the school community, incorporating evidence-based information about migration in education curricula, and dedicating targeted resources to schools with a high concentration of migrant children for integration activities in order to promote respect for diversity and inclusion, and to prevent all forms of discrimination, including racism, xenophobia and intolerance

**OBJECTIVE 17: Eliminate all forms of discrimination and promote evidence-based public discourse to shape perceptions of migration**

33. We commit to eliminate all forms of discrimination, condemn and counter expressions, acts and manifestations of racism, racial discrimination, violence, xenophobia and related intolerance against all migrants in conformity with international human rights law. We further commit to promote an open and evidence-based public discourse on migration and migrants in partnership with all parts of society, that generates a more realistic, humane and constructive perception in this regard. We also commit to protect freedom of expression in accordance with international law, recognizing that an open and free debate contributes to a comprehensive understanding of all aspects of migration.

To realize this commitment, we will draw from the following actions:

- a) Enact, implement or maintain legislation that penalizes hate crimes and aggravated hate crimes targeting migrants, and train law enforcement and other public officials to identify, prevent and respond to such crimes and other acts of violence that target migrants, as well as to provide medical, legal and psychosocial assistance for victims
- b) Empower migrants and communities to denounce any acts of incitement to violence directed towards migrants by informing them of available mechanisms for redress, and ensure that those who actively participate in the commission of a hate crime targeting migrants are held accountable, in accordance with national legislation, while upholding international human rights law, in particular the right to freedom of expression
- c) Promote independent, objective and quality reporting of media outlets, including internet-based information, including by sensitizing and educating media professionals on migration-related issues and terminology, investing in ethical reporting standards and advertising, and stopping allocation of public funding or material support to media outlets that systematically promote intolerance, xenophobia, racism and other forms of discrimination towards migrants, in full respect for the freedom of the media

- d) Establish mechanisms to prevent, detect and respond to racial, ethnic and religious profiling of migrants by public authorities, as well as systematic instances of intolerance, xenophobia, racism and all other multiple and intersecting forms of discrimination in partnership with National Human Rights Institutions, including by tracking and publishing trends analyses, and ensuring access to effective complaint and redress mechanisms
- e) Provide migrants, especially migrant women, with access to national and regional complaint and redress mechanisms with a view to promoting accountability and addressing governmental actions related to discriminatory acts and manifestations carried out against migrants and their families
- f) Promote awareness-raising campaigns targeted at communities of origin, transit and destination in order to inform public perceptions regarding the positive contributions of safe, orderly and regular migration, based on evidence and facts, and to end racism, xenophobia and stigmatization against all migrants
- g) Engage migrants, political, religious and community leaders, as well as educators and service providers to detect and prevent incidences of intolerance, racism, xenophobia, and other forms of discrimination against migrants and diasporas and support activities in local communities to promote mutual respect, including in the context of electoral campaigns

**OBJECTIVE 18: Invest in skills development and facilitate mutual recognition of skills, qualifications and competences**

34. We commit to invest in innovative solutions that facilitate mutual recognition of skills, qualifications and competences of migrant workers at all skills levels, and promote demand-driven skills development to optimize the employability of migrants in formal labour markets in countries of destination and in countries of origin upon return, as well as to ensure decent work in labour migration.

To realize this commitment, we will draw from the following actions:

- a) Develop standards and guidelines for the mutual recognition of foreign qualifications and non-formally acquired skills in different sectors in collaboration with the respective industries with a view to ensuring worldwide compatibility based on existing models and best practices
- b) Promote transparency of certifications and compatibility of National Qualifications Frameworks by agreeing on standard criteria, indicators and assessment parameters, and by creating and strengthening national skills profiling tools, registries or institutions in order to facilitate effective and efficient mutual recognition procedures at all skills levels
- c) Conclude bilateral, regional or multilateral mutual recognition agreements or include recognition provisions in other agreements, such as labour mobility or trade agreements, in order to provide equivalence or comparability in national systems, such as automatic or managed mutual recognition mechanisms
- d) Use technology and digitalization to evaluate and mutually recognize skills more comprehensively based on formal credentials as well as non-formally acquired competences and professional experience at all skills levels
- e) Build global skills partnerships amongst countries that strengthen training capacities of national authorities and relevant stakeholders, including the private sector and trade unions, and foster skills development of workers in countries of origin and migrants in

countries of destination with a view to preparing trainees for employability in the labour markets of all participating countries

- f) Promote inter-institutional networks and collaborative programmes for partnerships between the private sector and educational institutions in countries of origin and destination to enable mutually beneficial skills development opportunities for migrants, communities and participating partners, including by building on the best practices of the Business Mechanism developed in the context of the Global Forum on Migration and Development
- g) Engage in bilateral partnerships and programmes in cooperation with relevant stakeholders that promote skills development, mobility and circulation, such as student exchange programmes, scholarships, professional exchange programmes and trainee- or apprenticeships that include options for beneficiaries, after successful completion of these programmes, to seek employment and engage in entrepreneurship
- h) Cooperate with the private sector and employers to make available easily accessible and gender-responsive remote or online skills development and matching programmes to migrants at all skills levels, including early and occupation-specific language training, on-the-job training and access to advanced training programmes, to enhance their employability in sectors with demand for labour based on the industry's knowledge of labour market dynamics, especially to promote the economic empowerment of women
- i) Enhance the ability of migrant workers to transition from a job or employer to another by making available documentation that recognizes skills acquired on the job or through training in order to optimize the benefits of upskilling
- j) Develop and promote innovative ways to mutually recognize and assess formally and informally acquired skills, including through timely and complementary training to job seekers, mentoring, and internship programmes in order to fully recognize existing credentials and provide certificates of proficiency for the validation of newly acquired skills
- k) Establish screening mechanisms of credentials and offer information to migrants on how to get their skills and qualifications assessed and recognized prior to departure, including in recruitment processes or at an early stage after arrival to improve employability
- l) Cooperate to promote documentation and information tools, in partnership with relevant stakeholders, that provide an overview of a worker's credentials, skills and qualifications, recognized in countries of origin, transit and destination, in order to enable employers to evaluate the suitability of migrant workers in job application processes

**OBJECTIVE 19: Create conditions for migrants and diasporas to fully contribute to sustainable development in all countries**

35. We commit to empower migrants and diasporas to catalyse their development contributions, and to harness the benefits of migration as a source of sustainable development, reaffirming that migration is a multidimensional reality of major relevance for the sustainable development of countries of origin, transit and destination

To realize this commitment, we will draw from the following actions:

- a) Ensure the full and effective implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development and the Addis Ababa Action Agenda by fostering and facilitating the positive effects of migration for the realization of all Sustainable Development Goals

- b) Integrate migration into development planning and sectoral policies at local, national, regional and global levels, taking into consideration relevant existing policy guidelines and recommendations, such as the GMG Handbook on Mainstreaming Migration into Development Planning, in order to strengthen policy coherence and effectiveness of development cooperation
- c) Invest in research on the impact of non-financial contributions of migrants and diasporas to sustainable development in countries of origin and destination, such as knowledge and skills transfer, social and civic engagement, and cultural exchange, with a view to developing evidence-based policies and strengthening global policy discussions
- d) Facilitate the contributions of migrants and diasporas to their countries of origin, including by establishing or strengthening government structures or mechanisms at all levels, such as dedicated diaspora offices or focal points, diaspora policy advisory boards for governments to account for the potential of migrants and diasporas in migration and development policy-making, and dedicated diaspora focal points in diplomatic or consular missions
- e) Develop targeted support programmes and financial products that facilitate migrant and diaspora investments and entrepreneurship, including by providing administrative and legal support in business creation, granting seed capital-matching, establish diaspora bonds and diaspora development funds, investment funds, and organize dedicated trade fairs
- f) Provide easily accessible information and guidance, including through digital platforms, as well as tailored mechanisms for the coordinated and effective financial, voluntary or philanthropic engagement of migrants and diasporas, especially in humanitarian emergencies in their countries of origin, including by involving consular missions
- g) Enable political participation and engagement of migrants in their countries of origin, including in peace and reconciliation processes, in elections and political reforms, such as by establishing voting registries for citizens abroad, and by parliamentary representation, in accordance with national legislation
- h) Promote migration policies that optimize the benefits of diasporas for countries of origin and destination and their communities, by facilitating flexible modalities to travel, work and invest with minimal administrative burdens, including by reviewing and revising visa, residency and citizenship regulations, as appropriate
- i) Cooperate with other States, the private sector and employers organizations to enable migrants and diasporas, especially those in highly technical fields and in high demand, to carry out some of their professional activities and engage in knowledge transfer in their home countries, without necessarily losing employment, residence status, or earned social benefits
- j) Build partnerships between local authorities, local communities, the private sector, diasporas, hometown associations and migrant organizations to promote knowledge and skills transfer between their countries of origin and countries of destination, including by mapping the diasporas and their skills, as a means to maintain the link between diasporas and their country of origin

**OBJECTIVE 20: Promote faster, safer and cheaper transfer of remittances and foster financial inclusion of migrants**

- 36. We commit to promote faster, safer and cheaper remittances by further developing existing conducive policy and regulatory environments that enable competition, regulation and



innovation on the remittance market and by providing gender-responsive programmes and instruments that enhance the financial inclusion of migrants and their families. We further commit to optimize the transformative impact of remittances on the well-being of migrant workers and their families, as well as on sustainable development of countries, while respecting that remittances constitute an important source of private capital, and cannot be equated to other international financial flows, such as foreign direct investment, official development assistance, or other public sources of financing for development.

To realize this commitment, we will draw from the following actions:

- a) Develop a roadmap to reduce the transaction costs of migrant remittances to less than 3 per cent and eliminate remittance corridors with costs higher than 5 per cent by 2030 in line with target 10.c of the 2030 Agenda for Sustainable Development
- b) Promote and support the United Nations International Day of Family Remittances and the IFAD Global Forum on Remittances, Investment and Development as an important platform to build and strengthen partnerships for innovative solutions on cheaper, faster and safer transfer of remittances with all relevant stakeholders
- c) Harmonize remittance market regulations and increase the interoperability of remittance infrastructure along corridors by ensuring that measures to combat illicit financial flows and money laundering do not impede migrant remittances through undue, excessive or discriminatory policies
- d) Establish conducive policy and regulatory frameworks that promote a competitive and innovative remittance market, remove unwarranted obstacles to non-bank remittance service providers in accessing payment system infrastructure, apply tax exemptions or incentives to remittance transfers, promote market access to diverse service providers, incentivize the private sector to expand remittance services, and enhance the security and predictability of low-value transactions by bearing in mind de-risking concerns, and developing a methodology to distinguish remittances from illicit flows, in consultation with remittance service providers and financial regulators
- e) Develop innovative technological solutions for remittance transfer, such as mobile payments, digital tools or e-banking, to reduce costs, improve speed, enhance security, increase transfer through regular channels and open up gender-responsive distribution channels to underserved populations, including for persons in rural areas, persons with low levels of literacy, and persons with disabilities
- f) Provide accessible information on remittance transfer costs by provider and channel, such as comparison websites, in order to increase the transparency and competition on the remittance transfer market, and promote financial literacy and inclusion of migrants and their families through education and training
- g) Develop programmes and instruments to promote investments from remittance senders in local development and entrepreneurship in countries of origin, such as through matching-grant mechanisms, municipal bonds and partnerships with hometown associations, in order to enhance the transformative potential of remittances beyond the individual households of migrant workers at skills levels
- h) Enable migrant women to access financial literacy training and formal remittance transfer systems, as well as to open a bank account, own and manage financial assets, investments and business as means to address gender inequalities and foster their active participation in the economy
- i) Provide access to and develop banking solutions and financial instruments for migrants, including low-income and female-headed households, such as bank accounts that permit

direct deposits by employers, savings accounts, loans and credits in cooperation with the banking sector

**OBJECTIVE 21: Cooperate in facilitating safe and dignified return and readmission, as well as sustainable reintegration**

37. We commit to facilitate and cooperate for safe and dignified return and to guarantee due process, individual assessment and effective remedy, by upholding the prohibition of collective expulsion and of returning migrants when there is a real and foreseeable risk of death, torture, and other cruel, inhuman, and degrading treatment or punishment, or other irreparable harm, in accordance with our obligations under international human rights law. We further commit to ensure that our nationals are duly received and readmitted, in full respect for the human right to return to one's own country and the obligation of States to readmit their own nationals. We also commit to create conducive conditions for personal safety, economic empowerment, inclusion and social cohesion in communities, in order to ensure that reintegration of migrants upon return to their countries of origin is sustainable.

To realize this commitment, we will draw from the following actions:

- a) Develop and implement bilateral, regional and multilateral cooperation frameworks and agreements, including readmission agreements, ensuring that return and readmission of migrants to their own country is safe, dignified and in full compliance with international human rights law, including the rights of the child, by determining clear and mutually agreed procedures that uphold procedural safeguards, guarantee individual assessments and legal certainty, and by ensuring they also include provisions that facilitate sustainable reintegration
- b) Promote gender-responsive and child-sensitive return and reintegration programmes, that may include legal, social and financial support, guaranteeing that all returns in the context of such voluntary programmes effectively take place on the basis of the migrant's free, prior and informed consent, and that returning migrants are assisted in their reintegration process through effective partnerships, including to avoid they become displaced in the country of origin upon return
- c) Cooperate on identification of nationals and issuance of travel documents for safe and dignified return and readmission in cases of persons that do not have the legal right to stay on another State's territory, by establishing reliable and efficient means of identification of own nationals such as through the addition of biometric identifiers in population registries, and by digitalizing civil registry systems, with full respect to the right to privacy and protection of personal data
- d) Foster institutional contacts between consular authorities and relevant officials from countries of origin and destination, and provide adequate consular assistance to returning migrants prior to return by facilitating access to documentation, travel documents, and other services, in order to ensure predictability, safety and dignity in return and readmission
- e) Ensure that the return of migrants who do not have the legal right to stay on another State's territory is safe and dignified, follows an individual assessment, is carried out by competent authorities through prompt and effective cooperation between countries of origin and destination, and allows all applicable legal remedies to be exhausted, in compliance with due process guarantees, and other obligations under international human rights law
- f) Establish or strengthen national monitoring mechanisms on return, in partnership with relevant stakeholders, that provide independent recommendations on ways and means to

strengthen accountability, in order to guarantee the safety, dignity, and human rights of all returning migrants

- g) Ensure that return and readmission processes involving children are carried out only after a determination of the best interests of the child, take into account the right to family life, family unity, and that a parent, legal guardian or specialized official accompanies the child throughout the return process, ensuring that appropriate reception, care and reintegration arrangements for children are in place in the country of origin upon return
- h) Facilitate the sustainable reintegration of returning migrants into community life by providing them equal access to social protection and services, justice, psycho-social assistance, vocational training, employment opportunities and decent work, recognition of skills acquired abroad, and financial services, in order to fully build upon their entrepreneurship, skills and human capital as active members of society and contributors to sustainable development in the country of origin upon return
- i) Identify and address the needs of the communities to which migrants return by including respective provisions in national and local development strategies, infrastructure planning, budget allocations and other relevant policy decisions and cooperating with local authorities and relevant stakeholders

**OBJECTIVE 22: Establish mechanisms for the portability of social security entitlements and earned benefits**

38. We commit to assist migrant workers at all skills levels to have access to social protection in countries of destination and profit from the portability of applicable social security entitlements and earned benefits in their countries of origin or when they decide to take up work in another country.

To realize this commitment, we will draw from the following actions:

- a) Establish or maintain non-discriminatory national social protection systems, including social protection floors for nationals and migrants, in line with the ILO Recommendation 202 on Social Protection Floors
- b) Conclude reciprocal bilateral, regional or multilateral social security agreements on the portability of earned benefits for migrant workers at all skills levels, which refer to applicable social protection floors in the respective States, applicable social security entitlements and provisions, such as pensions, healthcare or other earned benefits, or integrate such provisions into other relevant agreements, such as those on long-term and temporary labour migration
- c) Integrate provisions on the portability of entitlements and earned benefits into national social security frameworks, designate focal points in countries of origin, transit and destination that facilitate portability requests from migrants, address the difficulties women and older persons can face in accessing social protection, and establish dedicated instruments, such as migrant welfare funds in countries of origin that support migrant workers and their families

**OBJECTIVE 23: Strengthen international cooperation and global partnerships for safe, orderly and regular migration**

39. We commit to support each other in the realization of the objectives and commitments laid out in this Global Compact through enhanced international cooperation, a revitalized global partnership, and in the spirit of solidarity, reaffirming the centrality of a comprehensive and integrated approach to facilitate safe, orderly and regular migration, and recognizing that we are all countries of origin, transit and destination. We further commit to take joint action in addressing the challenges faced by each country to implement this Global Compact, underscoring the specific challenges faced in particular by African countries, least developed countries, landlocked developing countries, small island developing States, and middle-income countries. We also commit to promote the mutually reinforcing nature between the Global Compact and existing international legal and policy frameworks, by aligning the implementation of this Global Compact with such frameworks, particularly the 2030 Agenda for Sustainable Development as well as the Addis Ababa Action Agenda, and their recognition that migration and sustainable development are multidimensional and interdependent.

To realize this commitment, we will draw from the following actions:

- a) Support other States as we collectively implement the Global Compact, including through the provision of financial and technical assistance, in line with national priorities, policies action plans and strategies, through a whole-of-government and whole-of-society approach
- b) Increase international and regional cooperation to accelerate the implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development in geographic areas from where irregular migration systematically originates due to consistent impacts of poverty, unemployment, climate change and disasters, inequality, corruption, poor governance, among other structural factors, through appropriate cooperation frameworks, innovative partnerships and the involvement of all relevant stakeholders, while upholding national ownership and shared responsibility
- c) Involve and support local authorities in the identification of needs and opportunities for international cooperation for the effective implementation of the Global Compact and integrate their perspectives and priorities into development strategies, programmes and planning on migration, as a means to ensure good governance as well as policy coherence across levels of government and policy sectors, and maximize the effectiveness and impact of international development cooperation
- d) Make use of the capacity-building mechanism and build upon other existing instruments to strengthen the capacities of relevant authorities by mobilizing technical, financial and human resources from States international financial institutions, the private sector, international organizations and other sources in order to assist all States in fulfilling the commitments outlined in this Global Compact
- e) Conclude bilateral, regional or multilateral mutually beneficial, tailored and transparent partnerships, in line with international law, that develop targeted solutions to migration policy issues of common interest and address opportunities and challenges of migration in accordance with the Global Compact

## IMPLEMENTATION

40. For the effective implementation of the Global Compact, we require concerted efforts at global, regional, national and local levels, including a coherent United Nations system.
41. We commit to fulfil the objectives and commitments outlined in the Global Compact, in line with our vision and guiding principles, by taking effective steps at all levels to facilitate safe, orderly and regular migration at all stages. We will implement the Global Compact, within our own countries and at the regional and global levels, taking into account different national realities, capacities, and levels of development, and respecting national policies and priorities. We reaffirm our commitment to international law and emphasize that the Global Compact is to be implemented in a manner that is consistent with our rights and obligations under international law.
42. We will implement the Global Compact through enhanced bilateral, regional and multilateral cooperation and a revitalized global partnership in a spirit of solidarity. We will continue building on existing mechanisms, platforms and frameworks to address migration in all its dimensions. Recognizing the centrality of international cooperation for the effective fulfilment of the objectives and commitments, we will strive to reinforce our engagement in North-South, South-South and triangular cooperation and assistance. Our cooperation efforts in this regard will be aligned with the 2030 Agenda for Sustainable Development and the Addis Ababa Action Agenda.
43. We decide to establish a capacity-building mechanism in the United Nations, building upon existing initiatives, that supports efforts of Member States to implement the Global Compact. It allows Members States, the United Nations and other relevant stakeholders, including the private sector and philanthropic foundations, to contribute technical, financial and human resources on a voluntary basis in order to strengthen capacities and foster multi-partner cooperation. The capacity-building mechanism will consist of:
  - a) A connection hub that facilitates demand-driven, tailor-made and integrated solutions, by:
    - i. advising on, assessing and processing country requests for the development of solutions
    - ii. identifying main implementing partners within and outside of the United Nations system, in line with their comparative advantages and operational capacities
    - iii. connecting the request to similar initiatives and solutions for peer-to-peer exchange and potential replication, where existing and relevant
    - iv. ensuring effective set-up for multi-agency and multi-stakeholder implementation
    - v. identifying funding opportunities, including by initiating the start-up fund
  - b) A start-up fund for initial financing to realize project-oriented solutions, by:
    - i. providing seed-funding, where needed, to jump start a specific project
    - ii. complementing other funding sources
    - iii. receiving voluntary financial contributions by Member States, the United Nations, international financial institutions, and other stakeholders, including the private sector and philanthropic foundations
  - c) A global knowledge platform as an online open data source, by:
    - i. serving as a repository of existing evidence, practices and initiatives

- ii. facilitating the accessibility to knowledge and sharing of solutions
  - iii. building on the GFMD Platform for Partnerships and other relevant sources
44. We will implement the Global Compact in cooperation and partnership with migrants, civil society, migrant and diaspora organizations, faith-based organizations, local authorities and communities, the private sector, trade unions, parliamentarians, National Human Rights Institutions, the International Red Cross and Red Crescent Movement, academia, the media and other relevant stakeholders.
  45. We welcome the decision of the Secretary-General to establish a United Nations network on migration to ensure effective and coherent system-wide support to implementation, including the capacity-building mechanism, as well as follow-up and review of the Global Compact, in response to the needs of Member States. In this regard, we note that:
    - a) IOM will serve as the coordinator and secretariat of the network
    - b) the network will fully draw from the technical expertise and experience of relevant entities within the United Nations system
    - c) the work of the network will be fully aligned with existing coordination mechanisms and the repositioning of the United Nations Development System
  46. We request the Secretary-General, drawing on the network, to report to the General Assembly on a biennial basis on the implementation of the Global Compact, the activities of the United Nations system in this regard, as well as the functioning of the institutional arrangements.
  47. Further recognizing the important role of State-led processes and platforms at global and regional levels in advancing the international dialogue on migration, we invite the Global Forum on Migration and Development, Regional Consultative Processes and other global, regional and subregional fora to provide platforms to exchange experiences on the implementation of the Global Compact, share good practices on policies and cooperation, promote innovative approaches, and foster multi-stakeholder partnerships around specific policy issues.

## **FOLLOW-UP AND REVIEW**

48. We will review the progress made at local, national, regional and global levels in implementing the Global Compact in the framework of the United Nations through a State-led approach and with the participation of all relevant stakeholders. For follow-up and review, we agree on intergovernmental measures that will assist us in fulfilling our objectives and commitments.
49. Considering that international migration requires a forum at global level through which Member States can review the implementation progress and guide the direction of the United Nations' work, we decide that:
  - a) The High-level Dialogue on International Migration and Development, currently scheduled to take place every fourth session of the General Assembly, shall be repurposed and renamed "International Migration Review Forum"
  - b) The International Migration Review Forum shall serve as the primary intergovernmental global platform for Member States to discuss and share progress on the implementation of all aspects of the Global Compact, including as it relates to the 2030 Agenda for Sustainable Development, and with the participation of all relevant stakeholders

- c) The International Migration Review Forum shall take place every four years beginning in 2022
  - d) The International Migration Review Forum shall discuss the implementation of the Global Compact at the local, national, regional and global levels, as well as allow for interaction with other relevant stakeholders with a view to building upon accomplishments and identifying opportunities for further cooperation
  - e) Each edition of the International Migration Review Forum will result in an inter-governmentally agreed Progress Declaration, which may be taken into consideration by the High Level Political Forum on Sustainable Development
50. Considering that most international migration takes place within regions, we invite relevant subregional, regional and cross-regional processes, platforms and organizations, including the United Nations Regional Economic Commissions or Regional Consultative Processes, to review the implementation of the Global Compact within the respective regions, beginning in 2020, alternating with discussions at global level at a four year interval, in order to effectively inform each edition of the International Migration Review Forum, with the participation of all relevant stakeholders.
  51. We invite the Global Forum on Migration and Development to provide a space for annual informal exchange on the implementation of the Global Compact, and report the findings, best practices and innovative approaches to the International Migration Review Forum.
  52. Recognizing the important contributions of State-led initiatives on international migration, we invite fora, such as the IOM International Dialogue on Migration, Regional Consultative Processes, and others to contribute to the International Migration Review Forum by providing relevant data, evidence, best practices, innovative approaches and recommendations as they relate to the implementation of the Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration.
  53. We encourage all Member States to develop, as soon as practicable, ambitious national responses for the implementation of the Global Compact, and to conduct regular and inclusive reviews of progress at the national level, such as through the voluntary elaboration and use of a national implementation plan. Such reviews should draw on contributions from all relevant stakeholders, as well as parliaments and local authorities, and serve to effectively inform the participation of Member States in the International Migration Review Forum and other relevant fora.
  54. We request the President of the General Assembly to launch and conclude, in 2019, open, transparent and inclusive intergovernmental consultations to determine the precise modalities and organizational aspects of the International Migration Review Fora, and articulate how the contributions of the regional reviews and other relevant processes will inform the Fora, as a means to further strengthen overall effectiveness and consistency of the follow-up and review outlined in the Global Compact.